

S T A T U T O**INDICE****Titolo I
PRINCIPI GENERALI**

- Art. 1 – Ruolo del Comune e sue finalità
- Art. 2 – Sede del Comune
- Art. 3 – Segni distintivi del Comune
- Art. 4 – Attribuzioni del Comune
- Art. 5 – Principi e metodi dell'azione comunale

**Titolo II
ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE**

- Art. 6 – Modifiche territoriali
- Art. 7 – Frazioni

**Titolo III
RAPPORTI CON GLI ENTI TERRITORIALI**

- Art. 8 – Rapporti con la Regione
- Art. 9 – Concorso del Comune alla programmazione regionale e provinciale
- Art. 10 – Principi sulle forme associative e di cooperazione - Unione e fusioni di Comuni
- Art. 11 – Convenzioni facoltative
- Art. 12 – Consorzi
- Art. 13 – Rappresentante del Comune nei Consorzi
- Art. 14 – Principi e modalità attuative

**Titolo IV
ORDINAMENTO DEL COMUNE****Capo I
Gli organi**

- Art. 15 – Organi di governo del Comune
- Art. 16 – Organi burocratici e ausiliari

**Capo II
Il Consiglio Comunale**

- Art. 17 – Attribuzioni del Consiglio
- Art. 18 – Elezione e durata in carica del Consiglio
- Art. 19 – Assunzione della carica da parte dei Consiglieri e la loro convalida
- Art. 20 – Presidenza del Consiglio comunale
- Art. 21 – Consigliere anziano
- Art. 22 – Struttura interna del Consiglio
- Art. 23 – Gruppi
- Art. 24 – Convocazione del Consiglio comunale
- Art. 25 – Sedute del Consiglio Comunale. Quorum e pubblicità
- Art. 26 – Deliberazioni del Consiglio
- Art. 27 – Scioglimento e sospensione del Consiglio comunale
- Art. 28 – Regolamento interno del Consiglio
- Art. 29 – Diritti dei Consiglieri
- Art. 30 – Indennità dei Consiglieri comunali
- Art. 31 – Decadenza, dimissioni, surrogazioni, supplenza dei Consiglieri comunali

**Capo III
La Giunta comunale**

- Art. 32 – Attribuzioni della Giunta comunale
- Art. 33 – Composizione della Giunta comunale
- Art. 34 – Elezione
- Art. 35 – Sfiducia costruttiva
- Art. 36 – Revoca, decadenza, sostituzione degli Assessori - Decadenza della Giunta
- Art. 37 – Funzionamento della Giunta comunale
- Art. 38 – Compiti assessorili

**Capo IV
Il Sindaco**

- Art. 39 – Rappresentanza del Comune
- Art. 40 – Attribuzioni del Sindaco quale capo della Amministrazione
- Art. 41 – Attribuzioni del Sindaco quale Ufficiale del Governo
- Art. 42 – Sostituto del Sindaco

**Capo V
Il Segretario comunale**

- Art. 43 – Funzioni del Segretario comunale

**Titolo V
PARTECIPAZIONE POPOLARE**

- Art. 44 – Rapporti delle libere forme associative col Comune
- Art. 45 – Istanze, petizioni e proposte
- Art. 46 – Consultazioni e referendum
- Art. 47 – Consulte

**Titolo VI
L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA****Capo I
La struttura amministrativa**

- Art. 48 – Principi informativi e regolamento di organizzazione
- Art. 49 – Struttura degli uffici
- Art. 50 – Compiti organizzativi del Segretario comunale

**Capo II
Il Personale**

- Art. 51 – Criteri direttivi per la predisposizione del regolamento organico e della pianta organica

**Capo III
I servizi comunali**

- Art. 52 – Contratti di prestazione d'opera
- Art. 53 – Forme di organizzazione
- Art. 54 – Gestione in economia
- Art. 55 – Concessione a terzi
- Art. 56 – Gestione mediante azienda speciale
- Art. 57 – Aziende consortili
- Art. 58 – Gestione dei servizi mediante società di diritto privato
- Art. 59 – Istituzioni

**Capo IV
Poteri di indirizzo e rappresentanza del Comune in enti, istituzioni e società di diritto comune**

- Art. 60 – Direttive alle aziende speciali e alle istituzioni
- Art. 61 – Rappresentanti del Comune in enti, aziende ed istituzioni: competenza del Consiglio
- Art. 62 – Rappresentanti del Comune in enti, aziende ed istituzioni: competenza del Sindaco

**Titolo VII
L'AZIONE AMMINISTRATIVA****Capo I
L'azione amministrativa in generale**

- Art. 64 – Principi informativi
- Art. 64 – Collaborazione alla lotta alla criminalità organizzata

**Capo II
La programmazione comunale**

- Art. 65 – Piani territoriali ed urbanistici
- Art. 66 – Programmazione socio-economica

**Capo III
L'attività provvedimentale**

- Art. 67 – Iniziativa
- Art. 68 – Responsabilità del procedimento
- Art. 69 – Istruttoria
- Art. 70 – Attività consultiva
- Art. 71 – Provvedimento
- Art. 72 – Partecipazione al procedimento
- Art. 73 – Pubblicità e pubblicazione degli atti amministrativi
- Art. 74 – Accordi integrativi e sostitutivi di provvedimenti
- Art. 75 – Criteri e modalità per la deliberazione di aiuti finanziari
- Art. 76 – Procedimenti speciali

**Capo IV
L'accesso ai documenti amministrativi**

- Art. 77 – Forme dell'accesso
- Art. 78 – Principi direttivi per il regolamento: tutela della riservatezza e condizioni dell'accesso

Capo V**La trasparenza amministrativa**

- Art. 79 – Principi direttivi
 Art. 80 – Relazione annuale al Consiglio sull'affidamento di lavoro e forniture, sulle convenzioni, sulle consulenze e sugli aiuti finanziari

Titolo VIII**ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE****Capo I****Finanza, bilancio e contabilità**

- Art. 81 – Autonomia finanziaria
 Art. 82 – Regolamento di contabilità
 Art. 83 – Principi informatori del bilancio annuale di previsione
 Art. 84 – Redazione e approvazione del bilancio annuale di previsione; allegati programmatici e relazione illustrativa
 Art. 85 – Beni patrimoniali e demaniali
 Art. 86 – Entrate e uscite
 Art. 87 – Bilancio pluriennale
 Art. 88 – Rendiconto annuale e relazione illustrativa

Capo II**Controllo economico-finanziari**

- Art. 89 – Revisione dei conti
 Art. 90 – Il Revisore dei conti
 Art. 91 – Rapporti collaborativi tra Consiglio, Giunta e Revisore
 Art. 92 – Controllo economico interno della gestione

Capo III**Attività contrattuale**

- Art. 93 – Principi in materia di contratti del Comune
 Art. 94 – Principi in materia di convenzioni del Comune

Capo IV**La tesoreria comunale**

- Art. 95 – Principi in materia di convenzioni di tesoreria

Titolo IX**DISPOSIZIONI FINALI**

- Art. 96 – Revisione dello Statuto
 Art. 97 – Norme finali e transitorie

•

**Titolo I
PRINCIPI GENERALI****Art. 1 – Ruolo del Comune e sue finalità**

1. Il Comune di Pancarana è dotato di personalità giuridica e di autonomia secondo le disposizioni della Costituzione repubblicana e nel quadro dei principi dettati dalla legge e dal presente Statuto.

2. Il Comune di Pancarana rappresenta in via generale la comunità dei cittadini nei rapporti con lo Stato, con la Regione Lombardia e con gli altri soggetti pubblici e privati.

3. Il Comune di Pancarana, in conformità ai principi della Costituzione e delle leggi generali della Repubblica, nonché quelli enunciati dalla Carta Europea della autonomie locali adottata dal Consiglio d'Europa il 15 ottobre 1985 e ratificata con Legge 30 dicembre 1989, n. 439, cura e tutela gli interessi complessivi della propria comunità, promuovendone lo sviluppo economico, sociale e culturale; persegue la rimozione degli ostacoli che si frappongono alla realizzazione delle condizioni di eguaglianza sostanziale tra i propri cittadini, in particolare prefissandosi come obiettivo un efficiente sistema di servizi pubblici e di servizi sociali in favore degli appartenenti alla comunità cittadina, con speciale riguardo alle categorie sottoprotette; promuove azioni intese a favorire la pari opportunità tra i sessi.

4. A salvaguardia della propria immagine e della propria identità storica, il Comune di Pancarana promuove la tutela del patrimonio storico, artistico, paesaggistico e culturale; in specie, esso tutela le zone golenali e l'alveo del fiume Po, anche mediante limitazioni all'attività estrattiva.

Art. 2 – Sede del Comune

1. Il Comune ha sede legale nella Casa comunale. In essa si riuniscono di norma i suoi organi elettivi.

Art. 3 – Segni distintivi del Comune

1. Il Comune ha un proprio gonfalone e un proprio stemma, che sono quelli storicamente in uso.

2. Ogni modificazione dello stemma e del gonfalone come descritti nel comma precedente richiede procedimento di revisione statutaria.

3. L'utilizzo dei segni distintivi del Comune da parte di terzi deve essere autorizzato dalla Giunta comunale.

Art. 4 – Attribuzioni del Comune

1. Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, principalmente nei settori organici dei servizi sociali, dell'assetto ed utilizzazione del territorio, dello sviluppo economico e dell'impiego del tempo libero, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

2. Il Comune è titolare di funzioni proprie. Spetta al Comune la gestione dei servizi statali determinati dalla legge.

3. Il Comune può altresì esercitare le funzioni ad esso delegate o subdelegate dalla Regione.

Art. 5 – Principi e metodi dell'azione comunale

1. Il Comune informa la sua azione al principio dell'aperta collaborazione, mediante le forme ed i procedimenti più adeguati alle singole situazioni, con gli altri soggetti pubblici e privati. In particolare, stabilisce peculiari forme di collaborazione con la Regione Lombardia e la Provincia di Pavia per assicurare la propria partecipazione ai procedimenti di programmazione ed ai processi decisionali che riguardano la propria comunità e garantisce il coordinamento, le cui modalità sono disciplinate con regolamento, degli interventi socio-sanitari a favore delle persone handicappate svolte da altri comuni, loro unioni, comunità montane ed unità locali e con i servizi sociali, sanitari, educativi e di tempo libero operanti nel comune.

2. Il Comune prevede e favorisce il coinvolgimento democratico di tutti i cittadini, curando in particolare l'informazione sull'azione comunale ed impronta la propria attività politico-amministrativa ai metodi della partecipazione, della trasparenza e della pubblicità.

**Titolo II
ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE****Art. 6 – Modifiche territoriali**

1. Il territorio comunale è quello risultante dai confini legalmente stabiliti alla data di entrata in vigore del presente Statuto.

2. Modifiche territoriali potranno essere effettuate con legge regionale, sentite le popolazioni interessate.

Art. 7 – Frazioni

1. Il Comune di Pancarana, essendo costituito da una collettività insediata in un nucleo urbano compatto, non consente la propria suddivisione in frazioni.

Titolo III**RAPPORTI CON GLI ALTRI ENTI TERRITORIALI***Art. 8 – Rapporti con la Regione*

1. Il Comune di Pancarana, per favorire la piena realizzazione del principio autonomistico, mette la propria organizzazione a disposizione delle deleghe o dell'avvalimento degli uffici che vengono previsti dalla legislazione regionale ai sensi dell'art. 118, terzo comma, della Costituzione e che siano accompagnati da una provvista di risorse adeguata alle funzioni delegate o all'impegno richiesto agli uffici, ai sensi dell'art. 7, secondo comma, del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e dell'art. 69 dello Statuto della Regione Lombardia.

2. Il Comune impegna altresì la propria struttura organizzativa ad ogni sforzo reso necessario dalla assegnazione di nuove funzioni di interesse locale che venisse operata, ai sensi dell'art. 118, primo comma, della Costituzione, con legge statale o regionale.

Art. 9 – Concorso del Comune alla programmazione regionale e provinciale

1. Il Comune concorre con piena disponibilità collaborativa alla programmazione regionale e alla formazione degli atti e provvedimenti amministrativi regionali a carattere puntuale per i quali sia prevista la partecipazione delle autonomie comunali.

2. Il Comune s'inserisce altresì nella formazione dei programmi pluriennali, dei piani territoriali di coordinamento e degli altri atti di programmazione provinciale con l'osservanza delle forme previste dalla legislazione regionale; conforma la propria azione amministrativa, nell'ambito delle sue competenze, ai vincoli derivanti dai piani territoriali provinciali e agli indirizzi contenuti nei programmi pluriennali provinciali; collabora con l'Amministrazione Provinciale nello svolgimento da parte di quest'ultima dell'attività di promozione e di coordinamento e nella realizzazione di opere di rilevante interesse provinciale purché non in contrasto con la tutela ambientale.

Art. 10 – Principi sulle forme associative e di cooperazione. Unione e funzioni di Comuni

1. In consonanza con le disposizioni del precedente art. 5 e allo scopo di conseguire dimensionamenti ottimali nello svolgimento di funzioni e nella gestione di servizi, il Comune ispira la propria azione politico-amministrativa alle esigenze e al metodo della collaborazione con altre Amministrazioni comunali, e in specie con quelle dei Comuni limitrofi, senza pregiudizio per l'integrità della propria autonomia e per la valorizzazione della propria identità sociale e culturale; si impegna all'utilizzo delle forme associative previste dal capo VIII della legge 8 giugno 1990, n. 142.

2. Per il conseguimento dei fini indicati nel comma precedente, il Comune si dichiara disponibile anche a dar vita ad unioni con Comuni contermini.

Art. 11 – Convenzioni facoltative

1. Funzioni e servizi possono essere gestiti dal Comune in forma coordinata con altri Comuni e con la Provincia tramite apposite convenzioni nel quadro dei principi indicati nell'art. 94 del presente Statuto.

Art. 12 – Consorzi

1. Nei casi in cui ravvisi l'opportunità di una stabile gestione in forma associata di uno o più servizi ritenuti di livello intercomunale, il Consiglio comunale delibera l'adesione a consorzi, nelle forme di cui all'art. 25 della legge 8 giugno 1990, n. 142.

2. All'atto della determinazione di costituzione di strutture consortili, nell'ambito della complessiva disciplina degli impegni finanziari, viene deliberata una ripartizione degli oneri equamente proporzionata alla misura dell'interesse comunale e della relativa partecipazione.

Art. 13 – Rappresentante del Comune nei Consorzi

1. Il Sindaco o un suo delegato, prescelto secondo i criteri di specifica competenza, rappresenta il Comune nell'assemblea del Consorzio.

2. La delega può essere conferita anche a tempo indeterminato. In tal caso e nel caso di revoca, ne è data notizia dal Sindaco nella prima seduta successiva del Consiglio comunale.

3. Con la cessazione della carica, il Sindaco cessa pure dalla sua qualità di rappresentante consortile. Nella stessa ipotesi, cessa anche l'incarico del suo delegato.

Art. 14 – Principi e modalità attuative

1. Il Comune utilizza l'accordo di programma di cui all'art. 27 della legge 8 giugno 1990, n. 142, quale strumento preferenziale dell'azione amministrativa in vista della realizzazione di opere o interventi comportanti l'azione coordinata e integrata di una pluralità di soggetti pubblici.

2. La convocazione della conferenza tra i rappresentanti delle Amministrazioni interessate, nel caso di primaria o prevalente competenza del Comune, ovvero l'adesione alla convocazione da parte di organo rappresentativo di altro soggetto pubblico, in caso di primaria o preminente competenza di quest'ultimo, compete al Sindaco.

3. L'autorizzazione alla ratifica dell'accordo compete al Consiglio comunale; tuttavia, allorché si tratti di dare attuazione ad atti fondamentali del Consiglio, la competenza alla ratifica spetta alla Giunta.

**Titolo IV
ORDINAMENTO DEL COMUNE****Capo I
Gli organi***Art. 15 – Organi di governo del Comune*

1. Sono organi fondamentali del Comune il Consiglio, la Giunta e il Sindaco.

Art. 16 – Organi burocratici e ausiliari

1. Il Comune ha un Segretario titolare.
2. Alla direzione degli uffici e dei servizi del Comune è preposto il Segretario.
3. E organo ausiliare del Consiglio e della Giunta il Revisore dei conti.

**Capo II
Il Consiglio comunale***Art. 17 – Attribuzioni del Consiglio*

1. Il Consiglio comunale, organo immediatamente rappresentativo della Comunità di Cervesina, è titolare della funzione d'indirizzo e di controllo politico-amministrativo del Comune, di tutti i suoi organi e degli enti da esso dipendenti.

2. Al Consiglio spetta l'esercizio degli atti di autonomia statutaria, regolamentare e finanziaria riconosciute al Comune dalla legge.

3. Spetta in particolare in via esclusiva al Consiglio di deliberare gli atti fondamentali sulle materie indicate nell'art. 32, secondo comma, della legge 8 giugno 1990, n. 142 e successive modificazioni.

4. L'esercizio delle funzioni di spettanza consiliare non può essere delegato.

5. Il Consiglio inoltre, nell'ambito dei poteri di cui al primo comma, impartisce le direttive ai rappresentanti comunali nelle aziende e nelle società di diritto comune a partecipazione comunale, vigilando sulla loro esecuzione; individua le forme e i termini per la presentazione da parte della Giunta della relazione annuale sulla attività gestionale, prevista dall'art. 35 della legge 8 giugno 1990, n. 142, nonché per l'esame di tale relazione; risolve gli eventuali conflitti di competenza tra organi elettivi ed organi burocratici del Comune; prescrive le modalità per la collaborazione da parte del Revisore dei Conti alle funzioni d'indirizzo e di controllo del Consiglio stesso nonché per la presentazione delle relazioni sullo svolgimento e sui risultati dei controlli economici interni della gestione del bilancio comunale secondo quanto prescritto dal presente Statuto, provvede altresì alla nomina dei componenti di organi collegiali nei quali la legge preveda la garanzia della rappresentanza delle minoranze.

6. Il Consiglio comunale, nell'ambito della legge e del presente Statuto, adotta i regolamenti necessari per l'organizzazione ed il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni

Art. 18 – Elezione e durata in carica del Consiglio

1. Le norme relative all'elezione, al numero dei Consiglieri e alle cause d'ineleggibilità ed incompatibilità dei Consiglieri stessi sono stabilite dalla legge.

2. La durata in carica del Consiglio comunale è fissata

per legge. Dopo la sua scadenza, il Consiglio resta in carica fino all'elezione del nuovo Consiglio, limitandosi, dopo l'indizione delle elezioni, ad adottare gli atti ritenuti urgenti e improrogabili, anche in relazione a scadenze fissate dalla legge o dal presente Statuto.

Art. 19 – Assunzione della carica da parte dei Consiglieri e loro convalida

1. I Consiglieri entrano in carica all'atto della proclamazione.

2. Nella prima seduta successiva alle elezioni, il Consiglio deve innanzi tutto procedere alla convalida dei suoi componenti a norma di legge, deliberando, se del caso, la surrogazione dei Consiglieri ineleggibili e provvedendo in ordine alla contestazione delle cause d'incompatibilità.

3. La seduta è pubblica e le votazioni sono effettuate a scrutinio palese.

Art. 20 – Presidenza del Consiglio comunale

1. Il Consiglio comunale è presieduto dal Sindaco, che ne convoca le sedute e ne dirige i lavori secondo il Regolamento.

2. Il Sindaco ha facoltà di sospendere o sciogliere l'adunanza nonché di escludere dall'aula del Consiglio chiunque disturbi l'andamento dei lavori.

Art. 21 – Consigliere anziano

1. È Consigliere anziano il Consigliere che ha riportato il maggior numero di voti nelle elezioni consiliari e, in caso di parità, il più anziano di età.

2. La prima seduta è convocata e presieduta dal Sindaco; dopo la convalida degli eletti sono effettuate la comunicazione dei componenti della Giunta e la discussione ed approvazione degli indirizzi generali di governo.

Art. 22 – Struttura interna del Consiglio

1. I Consiglieri entro cinque giorni dalla loro convalida, dichiarano, secondo le norme del regolamento, a quale gruppo consiliare intendono aderire.

Art. 23 – Gruppi

1. I Consiglieri comunali, entro tre giorni dalla adunanza di convalida, dichiarano, nelle forme previste dal regolamento, a quale gruppo intendono aderire. In difetto, si considerano assegnati al gruppo misto.

2. Ciascun gruppo deve essere composto da almeno due Consiglieri.

3. Il Consiglio, inoltre può, a maggioranza assoluta dei suoi membri, istituire nel proprio seno commissione d'indagine sull'attività dell'Amministrazione. Esse sono composte con criterio di proporzionalità e svolgono indagini su profili riguardanti l'amministrazione comunale: a tal fine, possono sentire gli Amministratori del Comune nonché degli Enti ed Istituzioni dipendenti da esso ed avvalersi di esperti qualificati. Il Regolamento Consiliare disciplina in dettaglio la composizione, i poteri ed il funzionamento delle commissioni d'indagine.

4. Entro sei giorni dalla adunanza di convalida, il Consigliere anziano indice le convocazioni, simultanee ma separate, dei Consiglieri appartenenti a ciascun gruppo al fine della nomina dei capigruppo e dei vicecapigruppo, ai quali, in caso di assenza o impedimento dei capigruppo, compete l'esercizio dei poteri riconosciuti a questi ultimi dalla legge, dal presente Statuto o dal regolamento consiliare. Delle nomine è data comunicazione al Segretario come pure di ogni passaggio di Consiglieri da uno ad altro gruppo e di ogni avvicendamento nelle cariche di capogruppo e di vicecapogruppo.

5. A ciascun gruppo sono assicurati, per l'effettiva esplicazione delle funzioni, locali e attrezzature (personale e risorse economici) in relazione alla consistenza numerica dei gruppi stessi. Ogni gruppo consiliare nomina un capogruppo.

6. I capigruppo partecipano alla Conferenza dei capigruppo convocata e presieduta dal Sindaco, secondo quanto stabilito dal Regolamento.

Art. 24 – Convocazione del Consiglio comunale

1. Le sedute del Consiglio comunale sono convocate dal Sindaco, di propria iniziativa, con l'indicazione della data e dell'ordine del giorno della seduta o, in un termine non superiore a venti giorni, quando lo richiedano un quinto dei Consiglieri, con l'inserimento all'ordine del giorno delle questioni richieste.

2. La convocazione deve essere fatta dal Sindaco per

iscritto e al domicilio del Consigliere mediante messo comunale, che ne fa constare l'avvenuta consegna, almeno cinque giorni prima della data fissata per la seduta. Tuttavia, nei casi d'urgenza, è sufficiente un preavviso di ventiquattro ore, salva la facoltà del Consiglio di rinviare ogni deliberazione al giorno seguente. Tale facoltà è esercitabile anche quando con il preavviso da ultimo indicato si proceda all'inserimento di nuovi argomenti nell'ordine del giorno in precedenza diramato.

3. Il Consiglio può essere convocato dal Comitato regionale di controllo e dal Prefetto nei casi e con le forme previste dalla legge.

4. Dell'ordine del giorno di ogni seduta è data notizia, almeno ventiquattro ore prima, mediante affissione nell'albo pretorio a cura del Segretario comunale.

Art. 25 – Sedute del Consiglio comunale. Quorum e pubblicità

1. I Consiglieri hanno il dovere di prendere parte alle sedute del Consiglio comunale e delle sue articolazioni interne. Alle sedute del Consiglio possono partecipare, senza diritto di voto, gli Assessori non facenti parte del Consiglio stesso.

2. Le sedute del Consiglio comunale si tengono ordinariamente nell'arco di due sessioni, rispettivamente dal 1° maggio al 31 luglio, e dal 1° ottobre al 31 dicembre. In via straordinaria, le sedute possono essere convocate anche dal 1° agosto al 30 settembre e dal 1° gennaio al 30 aprile. In questa ipotesi, salvi i casi di urgenza, il termine di convocazione indicato nel secondo comma del precedente articolo è diminuito a tre giorni.

3. Le deliberazioni del Consiglio comunale in prima convocazione non sono valide se non è presente almeno la metà dei Consiglieri assegnati al Comune e se non sono adottate a maggioranza dei presenti, salvo che dalla legge o dal presente Statuto non siano previste maggioranze diverse.

4. Tuttavia, in seconda convocazione, da tenersi in un giorno distinto, la seduta è valida con la presenza di almeno quattro Consiglieri. Il Consiglio non può però deliberare su oggetti non compresi nell'ordine del giorno allegato alla prima convocazione. Nel caso d'inserimento di nuove questioni, deve essere dato avviso nelle forme indicate nell'articolo precedente e sono comunque prescritte le maggioranze indicate del precedente comma.

5. L'esistenza del numero legale viene verificata dal Presidente per appello nominale all'inizio delle sedute, senza pregiudizio di successive verifiche ad iniziativa del Presidente o su richiesta di uno o più Consiglieri.

6. Le votazioni si svolgono a scrutinio palese, tranne le deliberazioni concernenti persone, che si svolgono a scrutinio segreto.

7. Ai fini del numero legale, non sono computati i Consiglieri che abbandonano l'aula prima della votazione. I Consiglieri che dichiarano la propria astensione sono considerati come presenti, a meno che non siano tenuti legalmente ad astenersi; tuttavia delle astensioni non si tiene conto ai fini del computo dei voti espressi. Sono computate ai fini della determinazione delle maggioranze richieste le schede bianche e le schede nulle.

8. I Consiglieri possono astenersi quando lo reputino opportuno. Essi devono astenersi dal prendere parte alle discussioni e alle deliberazioni consiliari, allontanandosi dal luogo di adunanza del Consiglio comunale, nei casi previsti dalla legge.

9. Le sedute del Consiglio sono pubbliche, salvi i casi previsti dal Regolamento.

10. Di ogni seduta è redatto processo verbale a cura del Segretario comunale o di chi legalmente lo sostituisce, che lo sottoscrive insieme al Presidente della seduta. Il verbale deve far constare i nomi dei Consiglieri presenti alla seduta, deve menzionare espressamente gli astenuti e contenere una sintesi sommaria ma esauriente della discussione, con l'indicazione del numero dei voti a favore o contrari ad ogni proposta. Ciascun Consigliere ha diritto di far constare a verbale il proprio voto e le dichiarazioni che lo hanno preceduto, nonché, in caso di difformità, richiederne la rettifica. Il verbale, se non approvato seduta stante, deve costituire oggetto di approvazione in apertura della seduta immediatamente successiva.

Art. 26 – Deliberazioni del Consiglio

1. Il regolamento del Consiglio può disporre che le deliberazioni di maggior rilevanza del Consiglio siano precedute dall'esame di un'apposita Commissione che esprime parere non vincolante al riguardo.

2. Anche a prescindere da specifiche questioni, il Consiglio può incaricare una Commissione di procedere ad indagini conoscitive su materie di particolare interesse per l'attività del Consiglio. Sono applicabili le disposizioni dell'art. 101 del D.P.R. 16 maggio 1960, n. 570.

3. Ogni proposta di deliberazione del Consiglio deve essere munita del parere del responsabile del servizio interessato circa la regolarità tecnica, del responsabile di ragioneria circa la regolarità contabile e del Segretario comunale circa la legittimità dell'atto nonché dell'attestazione del responsabile di ragioneria per la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 55, comma 5, della legge 142/90.

4. Le deliberazioni aventi ad oggetto i regolamenti di competenza del Consiglio sono adottate, a seguito di approvazione del testo del regolamento articolo per articolo e nel suo complesso.

5. Le deliberazioni del Consiglio sono pubblicate mediante affissione all'Albo pretorio per quindici giorni consecutivi, salvo che dalla legge non sia diversamente disposto.

6. Nel caso di urgenza le deliberazioni del Consiglio possono essere dichiarate immediatamente esecutive con il voto espresso della maggioranza dei componenti e sono trasmesse all'organo di controllo entro cinque giorni dall'adozione a pena di decadenza.

Art. 27 – Scioglimento e sospensione del Consiglio comunale

1. Il Consiglio può essere sciolto dal Presidente della Repubblica, su proposta del Ministero dell'Interno, nei soli casi previsti dalla legge.

2. Il Consiglio può essere sospeso con le modalità previste dalla legge.

3. Lo scioglimento del Consiglio determina la decadenza del Sindaco e della Giunta.

Art. 28 – Regolamento interno del Consiglio

1. Il Consiglio comunale adotta il proprio Regolamento a scrutinio palese e a maggioranza assoluta dei propri componenti.

Art. 29 – Diritti dei Consiglieri

1. I Consiglieri comunali rappresentano l'intera comunità civica senza vincolo di mandato.

2. La posizione giuridica dei Consiglieri è regolata dalla legge.

3. I Consiglieri comunali hanno diritto, nel rispetto dell'obbligo del segreto determinato per legge, di ottenere dagli uffici del Comune, nonché dalle aziende ed enti da esso dipendenti, tutte le notizie e le informazioni in possesso di questi, ritenute utili all'espletamento del mandato consiliare, secondo le modalità determinate dal Regolamento.

4. I Consiglieri comunali hanno diritto di iniziativa su ogni questione da sottoporre alla deliberazione del Consiglio. Tale diritto si esercita anche mediante la presentazione di proposte o schemi di deliberazione nelle forme e con gli effetti previsti dal regolamento consiliare. Tali proposte sono inserite all'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio comunale utile successiva alla loro presentazione, nel rispetto dei termini previsti dal precedente art. 24. Il Consiglio, prendendone atto, decide quali iniziative avviare all'istruttoria, tenuto conto anche delle proposte della Giunta. Delle iniziative, depositate presso la segreteria del Consiglio, è garantita comunque la pubblicità mediante affissione all'Albo pretorio a cura del Segretario comunale.

5. I Consiglieri hanno diritto di presentare emendamenti ai provvedimenti sottoposti alla deliberazione del Consiglio. Essi hanno inoltre il diritto di presentare singolarmente, interrogazioni ed interpellanze e, in numero di almeno un quinto dei Consiglieri assegnati, mozioni da sottoporre alla discussione e votazione del Consiglio. Il regolamento disciplina le modalità di presentazione dei suddetti atti del Sindaco ispettivo e le modalità con cui il Sindaco o gli Assessori delegati devono rispondere alle interrogazioni ed alle interpellanze, assicurando che la risposta venga fornita entro 30 giorni dalla presentazione.

6. Ai Consiglieri spetta di esercitare le funzioni di controllo indicate nel comma precedente anche dopo la scadenza dalla carica del Consiglio prevista nell'ultimo comma del precedente art. 18.

7. Un quinto dei Consiglieri assegnati può richiedere l'invio al Comitato regionale di controllo di determinate deliberazioni della Giunta comunale con le modalità indicate nell'art. 45, 2° e 4° comma, della legge 8 giugno 1990, n. 142.

8. Il Consiglio e la Giunta comunali, in vista del miglior espletamento dei loro compiti istituzionali, possono attribuire a singoli Consiglieri incarichi e mansioni, senza pre-

giudizio per la titolarità delle competenze e dell'adozione dei correlati provvedimenti.

Art. 30 – Indennità dei Consiglieri comunali

1. L'indennità di presenza alle sedute del Consiglio e delle Commissioni è fissata dalla legge. Eventuali altre indennità consentite dalla legge sono determinate annualmente con deliberazione del Consiglio all'atto dell'approvazione del bilancio di previsione.

Art. 31 – Decadenza, dimissioni, surrogazione, supplenza dei Consiglieri comunali

1. Le norme relative alla decadenza dei Consiglieri comunali sono stabilite dalla legge. La decadenza è deliberata dal Consiglio comunale, anche su iniziativa di qualsiasi elettore del Comune o del Prefetto. La deliberazione non può essere messa all'ordine del giorno prima di dieci giorni dalla notificazione della proposta di decadenza al Consigliere interessato.

2. Le dimissioni dei Consiglieri sono presentate al Consiglio: esse sono irrevocabili non necessitano della presa d'atto e diventano efficaci dopo che il Consiglio abbia effettuato la surrogazione, la quale deve avere luogo entro 20 giorni dalla presentazione delle dimissioni.

3. Il seggio di Consigliere rimasto vacante per qualsiasi causa è attribuito, con deliberazione del Consiglio, al candidato che nella medesima lista segue immediatamente l'ultimo eletto.

4. La supplenza del Consigliere sospeso ai sensi dell'art. 15, comma 4-bis, della legge 19 marzo 1990, n. 55 come modificato dall'art. 1 della legge 16 gennaio 1992, n. 16 è attribuita, con deliberazione del Consiglio al candidato della stessa lista che ha riportato, dopo gli eletti, il maggior numero di voti.

Capo III La Giunta comunale

Art. 32 – Attribuzioni della Giunta comunale

1. La Giunta comunale collabora con il Sindaco nell'amministrazione del Comune e nell'attuazione degli indirizzi generali del Consiglio. Essa esercita tutte le funzioni che non siano riservate dalla legge al Consiglio, e che non rientrano nelle competenze, previste dalla legge o dal presente Statuto, del Sindaco e del Segretario comunale.

2. La Giunta adotta tutti gli atti e i provvedimenti necessari per portare ad esecuzione le deliberazioni del Consiglio, compresa la conclusione dei contratti deliberati in via di massima dal Consiglio.

3. Riferisce annualmente al Consiglio sulla propria attività e svolge attività propositiva e di impulso nei confronti dello stesso.

4. In particolare, la Giunta comunale:

a) predispone e presenta al Consiglio per l'approvazione le proposte di bilancio preventivo e di conto consuntivo, gli schemi di regolamento, di statuto delle aziende, delle società controllate dal Comune e di ordinamento degli uffici e dei servizi, le proposte dei programmi, delle relazioni, dei piani finanziari, dei programmi e dei progetti di opere pubbliche, dei piani territoriali, urbanistici particolareggiati di recupero, delle piante organiche e delle loro variazioni, le bozze di convenzione con gli altri enti pubblici e delle proposte di costituzione e modificazione di forme associative, le proposte di istituzione e ordinamento dei tributi e di disciplina delle tariffe, di assunzione di servizi pubblici e di determinazione delle modalità della loro gestione, di contrazione di mutui ed emissioni di prestiti obbligazionari, di acquisti, alienazioni e permutazioni immobiliari, di appalti e concessioni di competenza del Consiglio comunale, nonché le proposte di determinazione dei criteri e delle modalità di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e di attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a soggetti pubblici e privati;

b) cura l'esecuzione degli atti di indirizzo espressi dal Consiglio comunale e adotta a tal fine tutti gli atti deliberativi non riservati dal presente Statuto alla competenza del Sindaco o del Segretario, assumendo i relativi impegni di spesa;

c) nomina le commissioni edilizia, per il commercio e tutte le altre che non hanno rappresentanti consiliari;

d) nomina le commissioni per il reclutamento del personale mediante concorsi pubblici e provvede all'assunzione diretta nei casi previsti da norme di legge;

e) nomina le commissioni di aggiudicazione per le pro-

cedure di evidenza pubblica o per l'espletamento di trattative private anche a mezzo di gare ufficiose;

f) adotta gli atti concernenti l'assunzione, lo stato giuridico ed il trattamento economico dei dipendenti non espressamente riservati dal presente Statuto al Sindaco e al Segretario;

g) autorizza il Sindaco a stare in giudizio e a sottoscrivere le transazioni;

h) individua i parametri e i modelli di rilevazione per lo svolgimento dei controlli economici interni di gestione di cui all'art. 90 del presente Statuto;

i) approvare i ruoli dei tributi e dei canoni e le relative variazioni.

5. La Giunta ha facoltà di adottare in via d'urgenza per nuovi motivi insorti successivamente all'ultima seduta consiliare, le deliberazioni attinenti alle variazioni di bilancio, con l'obbligo di sottoporle a ratifica consiliare nei sessanta giorni successivi a pena di decadenza.

Art. 33 – Composizione della Giunta comunale

1. La Giunta comunale è composta dal Sindaco, che la presiede, e da un numero di Assessori pari a quello massimo previsto dall'art. 33 della Legge 8 giugno 1990 come sostituito dall'art. 23 della Legge 25 marzo 1993, n. 81.

2. Gli Assessori sono scelti, in modo da promuovere la presenza di entrambi i sessi nella Giunta, dal Sindaco tra i Consiglieri Comunali, ma possono essere nominati Assessori in numero non superiore alla metà degli Assessori assegnati alla Giunta, anche cittadini, di comprovata capacità ed esperienza tecnica e/o amministrativa, non facenti parte del Consiglio stesso, purché in possesso dei requisiti di compatibilità e di eleggibilità alla carica di Consigliere comunale.

3. L'Assessore più anziano di età assume la qualifica di Assessore anziano. Gli Assessori esterni al Consiglio non possono svolgere le funzioni di Assessore anziano.

Art. 34 – Elezione

1. L'elezione del Sindaco e la nomina della Giunta sono effettuate secondo le modalità previste dall'art. 34 della Legge 8 giugno 1990, n. 142, come modificato dall'art. 16 della Legge 25 marzo 1992, n. 81.

2. La nomina della Giunta deve essere effettuata entro 10 giorni dalla proclamazione della elezione del Sindaco.

Art. 35 – Sfiducia costruttiva

1. Il voto del Consiglio, contrario ad una proposta del Sindaco o della Giunta, non comporta le dimissioni degli stessi.

2. Il Sindaco e la Giunta cessano dalla carica in caso di approvazione di una mozione di sfiducia votata per appello nominale dalla maggioranza assoluta dei componenti del Consiglio.

3. La mozione di sfiducia deve essere motivata e sottoscritta da almeno due quinti dei Consiglieri assegnati al Comune; essa viene posta in discussione non prima di 10 giorni e non oltre 30 giorni dalla sua presentazione.

4. L'approvazione della mozione di sfiducia comporta lo scioglimento del Consiglio e la nomina di un Commissario che regga il Comune fino alla elezione del nuovo Consiglio e del nuovo Sindaco.

Art. 36 – Revoca, decadenza, sostituzione degli Assessori. Decadenza della Giunta

1. Il Sindaco può revocare uno o più Assessori, dandone motivata e tempestiva comunicazione al Consiglio.

2. Il Sindaco altresì dichiara la decadenza di uno o più Assessori per la mancata partecipazione senza giustificato motivo a tre sedute consecutive della Giunta o per il verificarsi di incompatibilità, incapacità o impedimenti previsti dalla legge.

3. Il Sindaco procede alla sostituzione degli Assessori revocati, decaduti, dimissionari o cessati dalla carica per altre cause, dandone tempestiva comunicazione al Consiglio.

4. La Giunta decade nei casi di dimissioni, impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco; essa però rimane in carica fino all'elezione del nuovo Sindaco, prima della quale le funzioni di Sindaco sono esercitate dal Vicesindaco.

Art. 37 – Funzionamento della Giunta comunale

1. Il Sindaco convoca e presiede la Giunta Comunale e ne fissa l'ordine del giorno.

2. La Giunta delibera con l'intervento di almeno la metà dei suoi componenti e a maggioranza assoluta dei voti. In caso di parità di voti, prevale il voto del Sindaco.

3. Ogni proposta di deliberazione della Giunta deve essere munita del parere del responsabile del servizio interessato circa la regolarità tecnica, del responsabile di ragioneria circa la regolarità contabile e del Sindaco comunale circa la legittimità dell'atto, nonché dell'attestazione del responsabile per la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 55, comma 5, della Legge 142/90.

4. Tutte le deliberazioni della Giunta sono pubblicate mediante affissione all'Albo pretorio per quindici giorni consecutivi, salvo che dalla legge non sia diversamente disposto.

5. Le deliberazioni non soggette al controllo preventivo di legittimità diventano esecutive dopo il decimo giorno dalla loro pubblicazione.

6. Nel caso di urgenza le deliberazioni della Giunta possono essere dichiarate immediatamente esecutive con il voto espresso della maggioranza dei componenti.

7. Di ogni seduta è redatto processo verbale a cura del Segretario comunale, che lo sottoscrive insieme a chi presiede la seduta.

8. Le sedute della Giunta non sono pubbliche, salva diversa determinazione della Giunta stessa, adottata a maggioranza. È facoltà della Giunta far assistere alle sue sedute funzionari o esperti esterni.

9. La Giunta può adottare un proprio regolamento interno.

Art. 38 – Compiti assessorili

1. Salvo quanto previsto dal successivo art. 2, il Sindaco può conferire, in via di delega, ai singoli assessori l'esercizio di determinare attribuzioni o blocchi di attribuzioni, preferibilmente per settori organici di materia. La delega è fatta in forma scritta ed è revocabile o modificabile.

2. Dell'avvenuto conferimento della delega è data comunicazione al Consiglio nella prima seduta consiliare successiva al suo conferimento; ne è inoltre data immediata notizia mediante affissione all'Albo pretorio.

3. Dell'esercizio delle funzioni delegate l'Assessore risponde direttamente al Sindaco.

4. Rimane comunque fermo il potere di sostituzione o surroga nel caso in cui il Sindaco ritenga di dover provvedere, previa motivazione, alla riassunzione della responsabilità. Nessuna motivazione è necessaria nel caso in cui il Sindaco emani in luogo dell'Assessore delegato un atto per cui adozione sia stabilito dalla legge un termine la cui decorrenza sia produttiva di conseguenze giuridiche, limitatamente agli ultimi due giorni che procedono la scadenza del termine. A tal fine il Segretario, cinque giorni prima della scadenza ne dà formale notizia all'Assessore delegato e al Sindaco.

Capo IV Il Sindaco

Art. 39 – Rappresentanza del Comune

1. Il Sindaco rappresenta il Comune ed è l'organo responsabile della amministrazione comunale.

2. Prima di assumere le funzioni, il Sindaco presta giuramento nelle forme e nei modi previsti dalla legge. Salvo legittimo impedimento, il Sindaco che ricusi di prestare giuramento entro trenta giorni dalla comunicazione della sua elezione s'intende decaduto dal suo ufficio.

3. Distintivo del Sindaco è la fascia tricolore con lo stemma della Repubblica, da portarsi a tracolla della spalla destra.

Art. 40 – Attribuzioni del Sindaco quale capo dell'Amministrazione

1. Il Sindaco sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e vigila affinché il Segretario comunale dia fedele esecuzione delle deliberazioni del Consiglio e della Giunta.

2. Esercita inoltre le funzioni attribuitegli dalla legge, dal presente Statuto e dai regolamenti. Sovrintende altresì all'espletamento delle funzioni statali e regionali o delegate al Comune.

3. In particolare, il Sindaco:

a) nomina e revoca gli Assessori;

b) assicura l'unità di indirizzo politico-amministrativo della Giunta, coordinando l'attività degli Assessori e risolvendone, con decisione autonoma, gli eventuali conflitti di competenza;

c) sovrintende al funzionamento degli uffici e dei servizi, controllando la coerenza della loro attività con i deliberati della Giunta e del Consiglio e impartendo direttive al Segretario comunale;

d) promuove iniziative intese alla conclusione di accordi di programma di cui al precedente art. 14;

e) approva con proprio atto gli accordi di programma, salva la ratifica consiliare nel caso previsto dal quinto comma dell'art. 27 della Legge 8 giugno 1990, n. 142;

f) rappresenta in giudizio l'Amministratore comunale e adotta gli atti conservativi dei diritti del Comune;

g) convoca i comizi per lo svolgimento del referendum di cui all'art. 46 del presente Statuto;

h) esercita la podestà sanzionatoria nei casi previsti dalla legislazione amministrativa;

i) adotta gli atti conclusivi dei procedimenti disciplinari non rientranti nelle attribuzioni del Segretario e le misure cautelari nei casi previsti dalla legge;

l) conclude e stipula i contratti;

m) adotta gli atti amministrativi puntuali, se non attribuiti dallo Statuto alla Giunta e dalla legge e dallo Statuto agli organi burocratici;

n) ordina i pagamenti;

o) acquisisce presso gli uffici dell'Amministrazione comunale, nonché presso le aziende e le istituzioni comunali e presso le società a prevalente partecipazione comunale, le informazioni e gli atti, anche riservati, necessari per lo svolgimento delle funzioni istituzionali;

p) promuove indagini e verifiche amministrative sull'intera attività comunale;

q) favorisce la collaborazione del Revisore con il Consiglio e la Giunta nei casi previsti dal presente Statuto e con le modalità prescritte dal regolamento di contabilità e da quello consiliare interno; coordina le funzioni di controllo esercitate dal Revisore dei conti nei confronti delle istituzioni;

r) sovrintende all'espletamento delle funzioni statali e regionali attribuite o delegate;

s) nell'ambito della disciplina regionale e sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio coordina gli orari degli esercizi commerciali e dei servizi pubblici.

4. Il Sindaco provvede con adeguata motivazione alla nomina, designazione e revoca dei rappresentanti del Comune presso Enti, aziende ed istituzioni, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio volti, fra l'altro, a promuovere la presenza di entrambi i sessi negli organi collegiali di tali Enti, aziende ed istituzioni; le nomine e le designazioni devono essere effettuate entro 45 giorni dall'insediamento o entro i termini di scadenza del precedente incarico, pena l'intervento sostitutivo del Comitato Regionale di Controllo.

5. Il Sindaco altresì nomina i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna, secondo le modalità e i criteri stabiliti dall'art. 51 della legge 8 giugno 1990, n. 142 nonché del presente Statuto e del Regolamento.

Art. 41 – Attribuzioni del Sindaco quale Ufficiale del Governo

1. Al Sindaco, o in caso di suo impedimento, al Vicesindaco, spettano, nella sua qualità di Ufficiale di Governo, le attribuzioni indicate nell'art. 38 della Legge 8 Giugno 1990, n. 142.

Art. 42 – Sostituto del Sindaco

1. Il Sindaco, in sede di nomina della Giunta, designa, tra gli Assessori, un Vicesindaco, che lo sostituisce in caso di sua assenza o impedimento temporaneo o in caso di vacanza della carica dovuta a dimissioni, impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco nonché nel caso della sua sospensione ai sensi dell'art. 15, comma 4-bis della Legge 19 marzo 1990, n. 55 come modificato dall'art. 1 della Legge 18 gennaio 1992, n. 16. Nell'ipotesi di assenza o impedimento del Vicesindaco, la sostituzione spetta all'Assessore anziano.

2. La nomina del Vicesindaco viene comunicata a cura del Segretario all'organo di controllo e al prefetto.

3. Gli atti adottati dal Vicesindaco devono recare l'espressa indicazione da parte del Segretario dell'assenza o dell'impedimento del Sindaco.

4. In caso di vacanza della carica del Sindaco, che comporta lo scioglimento del Consiglio, si procede alla elezione del nuovo Sindaco e del nuovo Consiglio.

Capo V Il Segretario comunale

Art. 43 – Funzioni del Segretario comunale

1. Il Segretario è funzionario statale, iscritto nell'apposito Albo nazionale articolato territorialmente; gli spettano lo stato giuridico ed il trattamento economico previsti dalla legge.

2. Il Segretario, nel rispetto delle direttive del Sindaco, dal quale dipende funzionalmente, è garante dell'osservanza da parte degli uffici degli orientamenti politico-amministrativi stabiliti dagli organi fondamentali del Comune, cura l'attuazione dei provvedimenti, è responsabile dell'istruttoria degli atti deliberativi degli organi collegiali e degli atti degli organi monocratici, sovrintende alle mansioni dei dipendenti comunali, coordinandone l'attività, partecipa alle riunioni del Consiglio e della Giunta ai sensi dei precedenti art. 25 e 39, assiste gli organi fondamentali dell'Ente nell'esercizio delle funzioni di loro competenza, redigendo e sottoscrivendo i pareri di legge, anche svolgendo un ruolo di consulenza propositiva, presiede la conferenza dei servizi, esercita tutte le altre funzioni attribuitegli dalla legge, dal presente Statuto e dai regolamenti.

Titolo V PARTECIPAZIONE POPOLARE

Art. 44 – Rapporti delle libere forme associative col Comune

1. Il Comune riconosce come determinante per il progresso della comunità civica e per la più piena legittimazione della propria azione politico-amministrativa l'apporto collaborativo delle forme associative, da svolgersi nel rispetto della reciproca autonomia e senza oneri a carico della finanza comunale.

2. Le associazioni che intendono avviare con l'Amministrazione comunale rapporti di collaborazione sono tenute all'iscrizione nell'apposito albo delle associazioni, istituito nelle forme di cui al successivo quarto comma.

3. Sono ammesse all'iscrizione nell'albo delle associazioni le associazioni aventi nel Comune di Pancarana la sede principale o una articolazione periferica, che siano in possesso dei seguenti requisiti:

a) assenza nello Statuto di finalità di lucro, anche da conseguirsi indirettamente;

b) presenza tra le finalità statutarie del perseguimento di significativi interessi collettivi o di rilevanza pubblica, ad esclusione comunque dei partiti politici, delle organizzazioni sindacali e delle associazioni di categoria intese alla tutela di interessi esclusivamente o prevalentemente economici;

c) integrale pubblicità dei fini delle attività sociali, degli iscritti, delle fonti di finanziamento e dei titolari delle cariche sociali;

d) numero di aderenti non inferiore a 25 nell'articolazione locale;

e) democraticità interna dell'organizzazione, obiettivamente rilevabile in base allo Statuto, all'atto costitutivo e ai regolamenti dell'associazione.

4. La richiesta di iscrizione nell'albo delle associazioni deve essere presentata al Segretario comunale, che cura la costituzione e la tenuta dell'albo.

5. La registrazione ha durata quinquennale e la richiesta di iscrizione deve essere rinnovata alla scadenza del quinquennio. Il Segretario provvede d'ufficio alla revisione dell'albo con periodicità almeno biennale, disponendo eventualmente la cancellazione delle associazioni che non risultino più titolari dei requisiti previsti dal terzo comma del presente articolo e ne riferisce al Sindaco. Avverso il diniego d'iscrizione all'albo e ai provvedimenti di cancellazione dallo stesso, è data la facoltà di reclamo al Consiglio comunale nelle forme previste dal regolamento sulla partecipazione.

6. Le associazioni iscritte nell'albo hanno diritto di accedere alle informazioni in possesso degli uffici dell'Amministrazione comunale, salve le garanzie di riservatezza previste da espresse disposizioni di legge e comunque con esclusione dei dati concernenti qualità o condizioni personali di singole persone. Il regolamento della partecipazione disciplina le condizioni economiche di tale accesso, prevedendo particolari agevolazioni. Si applicano, in quanto compatibili, le norme contenute nei capi II e III del titolo VIII del presente Statuto.

7. Il Comune può stipulare con le associazioni iscritte nell'albo convenzioni, per l'utilizzo di servizi e strutture comunali, secondo schemi-tipo allegati al regolamento della partecipazione. Le convenzioni devono comunque contenere la disciplina delle procedure per l'utilizzazione dei locali comunali e delle relative attrezzature, l'individuazione dei soggetti responsabili e i rimborsi delle spese sopportate dal Comune per il personale, le pulizie, il consumo del materiale e l'impiego dei servizi strumentali.

8. Il Comune può altresì stipulare con le associazioni iscritte nell'albo convenzioni per la collaborazione delle associazioni stesse alla gestione di servizi di titolarità comuna-

le, secondo schemi-tipo allegati al regolamento della partecipazione.

9. Il regolamento del Consiglio può prevedere ipotesi in cui le deliberazioni consiliari siano facoltative precedute da pareri delle associazioni iscritte all'albo.

10. Il Comune consente altresì alla collaborazione con associazioni anche non iscritte all'albo, senza oneri per la finanza comunale, nelle forme stabilite dal regolamento della partecipazione.

Art. 45 – Istanze, petizioni e proposte

1. Le istanze sono indirizzate da uno o più destinatari dell'azione amministrativa del Comune al Segretario comunale con la finalità di sollecitare l'esame di singoli affari rientranti nelle attribuzioni degli uffici comunali. Nell'istanza deve essere indicato, a pena d'inammissibilità, l'ufficio comunale competente.

2. Entro dieci giorni dalla presentazione dell'istanza, il responsabile dell'ufficio indicato come competente nell'istanza, è tenuto a comunicare agli istanti la data presumibile di evasione dell'affare.

3. È istituito presso la Segreteria comunale il registro delle istanze, in cui sono annotate in ordine cronologico le istanze, le risposte dei responsabili degli uffici e le successive evasioni degli affari oggetto di istanza. Il registro è aperto all'accesso del pubblico e viene trasmesso alla Giunta ogni tre mesi per le valutazioni e gli adempimenti di sua competenza.

4. Le petizioni, sottoscritte ed autenticate nei modi di legge, sono presentate da residenti o domiciliati nel Comune nonché da associazioni al Sindaco per rappresentare un'esigenza collettiva o comunque d'interesse pubblico ed eventualmente per richiedere un adeguato intervento della civica Amministrazione.

5. Le petizioni sono comunicate dal Sindaco al Consiglio entro trenta giorni dalla ricezione, insieme con la notizia delle determinazioni che eventualmente si intendono adottare con atto deliberativo di Giunta o proporre al Consiglio stesso, secondo le rispettive competenze. In ogni caso viene fornita risposta scritta.

6. Le proposte sono presentate da un numero di elettori non inferiore a 50 alla Giunta o al Consiglio, redatte in forma di schema di deliberazione per richiederne l'approvazione. Le proposte devono inoltre essere articolate in una parte motiva ed in un dispositivo.

7. L'ammissibilità delle proposte è deliberata dal Sindaco sulla base della sussistenza della legittimazione attiva dei presentatori e della presenza dell'articolazione richiesta nel comma precedente. Ove ammissibili, sono iscritte all'ordine del giorno della Giunta o del Consiglio entro trenta giorni dalla presentazione. I regolamenti della Giunta e del Consiglio possono prevedere la comparizione personale di una delegazione dei proponenti.

8. I principi dettati dal presente Statuto in tema di istanze, petizioni e proposte vengono attuati mediante il regolamento della partecipazione.

Art. 46 – Consultazioni e referendum

1. Il Consiglio, a maggioranza assoluta dei propri componenti, e la Giunta possono deliberare l'indizione di consultazione estese a tutti i residenti maggiorenni o ai residenti in una o più frazioni per verificare l'orientamento di essi in ordine a problemi di interesse generale.

2. Il quesito viene predisposto a cura del Sindaco, con vincolo di chiarezza e comprensibilità. L'indizione della consultazione ha luogo a cura del Sindaco.

3. Il regolamento della partecipazione disciplina modalità e procedure della consultazione, in attuazione dei principi stabiliti dal presente Statuto, assicurando in ogni caso che siano fatti salvi i caratteri di personalità, uguaglianza, libertà e segretezza di voto.

4. La consultazione non è valida se ad essa non partecipa almeno il 50% degli aventi diritto e se la proposta non ottiene la maggioranza dei voti validamente espressi.

5. Un numero di elettori non inferiore al 15% del corpo elettorale risultante al 31 dicembre dell'anno precedente a quello in cui s'intende proporre il referendum, previa costituzione di un comitato promotore e autenticazione delle sottoscrizioni nei modi di legge, può richiedere l'indizione di referendum positivo in ordine a quesiti concernenti materie di interesse comunale, allo scopo di consentire agli organi deliberativi della civica Amministrazione di acquisire piena consapevolezza dell'orientamento prevalente nella comunità cittadina circa temi di interesse generale.

6. Sono escluse dal referendum propositivo la revisione

del presente Statuto la disciplina dello stato giuridico ed economico del personale, le piante organiche e le loro variazioni, i piani territoriali e urbanistici, la nomina e la revoca dei rappresentanti del Comune in aziende, istituzioni, società controllate, il bilancio preventivo e quello consuntivo del Comune e degli enti da esso dipendenti, i tributi locali e le tariffe, i provvedimenti inerenti all'assunzione di mutui o all'emissione di prestiti, lo stato giuridico dei dipendenti.

7. Il quesito deve essere formulato in termini comprensibili e chiaramente dilemmatici. La verifica di ammissibilità del quesito spetta ad una Commissione presieduta dal Segretario e composta da quattro Consiglieri eletti dal Consiglio comunale con voto limitato, che può apportare variazioni di carattere tecnico alla sua formulazione. La Commissione delibera a maggioranza ed in caso di parità prevale il voto del Segretario. La Commissione può avvalersi della consulenza di uno o più esperti esterni nominati dal Consiglio comunale. Le variazioni saranno sottoposte al riesame del Comitato Promotore.

8. La raccolta delle sottoscrizioni deve avere luogo tra il 1° giugno e il 31 ottobre di ciascun anno.

9. Se, prima dello svolgimento del referendum, gli organi competenti del Comune abbiano deliberato sul medesimo oggetto, la Commissione di cui al precedente ottavo comma, decide se il referendum non debba avere più corso.

10. La consultazione referendaria ha luogo in una domenica di Marzo, nella quale non abbiano comunque luogo altre operazioni di voto. In tale caso, la consultazione referendaria è rinviata di un mese.

11. La proposta è approvata se ha partecipato al referendum il 50% degli aventi diritto e se è raggiunta la maggioranza dei voti validamente espressi.

12. Il regolamento della partecipazione disciplina modalità e procedure del referendum propositivo in attuazione dei principi stabiliti dal presente Statuto, assicurando comunque che siano fatti salvi i principi di personalità, uguaglianza, libertà e segretezza del voto, nonché di piena informazione degli elettori.

Art. 47 – Consulte

1. Per favorire la partecipazione dei cittadini all'Amministrazione si può procedere con deliberazioni di Consiglio all'istituzione di consulte, con specifico riguardo ai settori nei quali sussista una particolare esigenza d'istituzionalizzare la consultazione di categorie sociali ed economiche, associazioni e gruppi.

2. Le consulte sono presiedute dall'Assessore competente per materia, che provvede alla convocazione e garantisce il supporto tecnico-organizzativo necessario al funzionamento.

3. Le consulte sono costituite in modo da includere un numero di Consiglieri comunali sufficiente a garantire la rappresentanza delle minoranze, nonché membri designati, in relazione ai settori di competenza delle singole consulte, dalle associazioni iscritte nell'albo delle associazioni, da eventuali comitati di cittadini, dalle aziende, dalle istituzioni, dalle società per azioni di diritto privato a prevalente partecipazione pubblica e dai consorzi a cui partecipi il Comune.

4. Il regolamento della partecipazione determina la consistenza numerica delle consulte, il numero massimo delle associazioni che possono nominare propri rappresentanti, i requisiti e il numero massimo dei comitati che possono chiedere di essere rappresentanti, i criteri di organizzazione e di funzionamento delle consulte.

Titolo VI

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

Capo I

La struttura organizzativa

Art. 48 – Principi informativi e regolamento di organizzazione

1. La struttura del Comune è informata ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione, e il personale ad essa preposto opera in ossequio ai principi di professionalità e responsabilità.

2. Tale struttura viene determinata da un apposito regolamento di organizzazione, il quale stabilisce i compiti delle varie articolazioni di essa, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 97 della Costituzione, nonché l'efficace esercizio dei compiti medesimi.

Art. 49 – Struttura degli uffici

1. La struttura burocratica del Comune può essere articolata in uffici; ulteriori articolazioni possono essere create dal regolamento per soddisfare esigenze funzionali in relazione alle dimensioni dell'Ente o alla complessità dell'attività di quest'ultimo.

2. Gli uffici, facenti eventualmente capo ad uno o più Assessorati, sono costituiti in relazione a competenze concernenti uno o più gruppi di materie omogenee.

3. L'ordinamento degli uffici si conforma ad uno schema organizzativo flessibile, in grado di corrispondere alle mutevoli esigenze operative devono essere assicurati il collegamento delle attività degli uffici e l'armonizzazione degli orari di apertura di essi con le esigenze dell'utenza. In particolare devono essere istituiti i servizi di segreteria per i rapporti con gli utenti dei servizi socio-sanitari, educativi e di tempo libero operanti nel Comune, il servizio di controllo interno o nucleo di valutazione e l'ufficio per le relazioni con il pubblico: disciplina di tali articolazioni è dettata dal Regolamento.

4. I compiti degli uffici sono ad essi attribuiti in via esclusiva. Qualora risulti necessario svolgere compiti connessi, possono essere istituiti uffici, anche temporanei, con scopi determinati.

Art. 50 – Compiti organizzativi del Segretario comunale

1. Nel quadro della disciplina indicata nel precedente art. 43, spetta al Segretario:

a) sovrintendere alla gestione economica e provvedere all'acquisto di beni e di servizi a carattere continuativo o ricorrente, nei limiti degli impegni di spesa adottati con deliberazione di Giunta e delle modalità da quest'ultima eventualmente stabilite;

b) liquidare le spese correnti nei limiti dell'impegno assunto e previo accertamento della regolarità delle forniture dei beni e servizi, nonché i compensi e le indennità al personale dipendente già previsti e determinati da leggi e regolamenti;

c) ordinare i pagamenti dovuti in base a legge o sentenza passata in giudicato;

d) sottoscrivere i mandati di pagamento e le reversali di incasso con il Ragioniere;

e) autorizzare i congedi, le aspettative, le missioni, i permessi del personale comunale e lo svolgimento delle prestazioni di lavoro straordinario e in genere adottare i provvedimenti di gestione del personale a carattere vincolato;

f) inoltrare al controllo gli atti deliberativi d'ufficio e su richiesta dei soggetti legittimati e attestare l'esecutività delle deliberazioni;

g) presiedere le commissioni di gara per la scelta dei contraenti;

h) presiedere le commissioni di concorso per l'assunzione del personale e di selezionare per l'assunzione di dirigenti con contratto di diritto pubblico e di diritto privato;

i) rogare i contratti stipulati dal Sindaco;

l) stipulare i contratti non soggetti ad assistenza di ufficiale rogante;

m) rilasciare gli atti abilitativi, non comportanti esercizio di discrezionalità amministrativa, certificativi o attestativi;

n) determinare per ciascun tipo di procedimento l'ufficio responsabile.

Capo II Il Personale

Art. 51 – Criteri direttivi per la predisposizione del regolamento organico e della pianta organica

1. Fermo restando che i rapporti di lavoro dei dipendenti dell'Amministrazione Comunale sono disciplinati ai sensi dell'art. 2, comma 2 del Decreto Legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 e successive modificazioni, il Regolamento organico del personale del Comune detta norme relative alle modalità di conferimento della titolarità degli uffici nonché individua l'ufficio competente per i procedimenti disciplinari.

2. Il regolamento medesimo prevede forme di collaborazione tra uffici e promuove la cooperazione fra i vari livelli di servizi, nel rispetto dei principi di coordinamento e di direzione, nonché in ossequio al principio di gerarchia, in quanto funzionale alle esigenze di ordinato esercizio dei poteri decisionali e gestionali.

3. Al fine di promuovere l'adeguata formazione ed il successivo aggiornamento del personale, il regolamento detta criteri per l'organizzazione di appositi corsi, anche ricorren-

do all'apporto di strutture esterne e garantendo la partecipazione delle dipendenti in rapporto proporzionale alla loro presenza dell'Amministrazione Comunale. Il Regolamento detta norme per assicurare la pari dignità di uomini e donne sul lavoro.

4. In sede regolamentare è altresì determinata la pianta organica complessiva del Comune, consistente nell'individuazione qualitativa e quantitativa dei posti di ruolo in cui l'Ente è dotato. La pianta organica è redatta a seguito della rilevazione e dell'analisi del numero e della tipologia dei carichi di lavoro. Con cadenza biennale si procede alla verifica dei carichi di lavoro che deve essere effettuata con specifico riferimento alla quantità totale di atti e di operazioni, prodotti nella media degli ultimi tre anni, ai tempi, standard di esecuzione delle attività e, ove rilevati, al grado di copertura del servizio reso in rapporto alla domanda espressa e potenziale.

Art. 52 – Contratti di prestazione d'opera

1. Il regolamento può prevedere che il Comune, per conseguire obiettivi determinati e con convenzioni a termine si avvalga di collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità.

2. Il provvedimento di incarico definisce la durata non superiore a quella necessaria per il conseguimento dell'obiettivo, il compenso e la collocazione dell'incaricato a supporto della struttura dell'ente.

Capo III I servizi comunali

Art. 53 – Forme di organizzazione

1. Il Comune provvede alla gestione dei servizi ad esso riservati dalla legge in via esclusiva, nonché degli altri servizi pubblici d'interesse locale.

2. I servizi pubblici possono essere gestiti dal Comune nelle seguenti forme:

a) in economia;

b) mediante concessione a terzi;

c) attraverso azienda speciale;

d) a mezzo di istituzione;

e) mediante società di diritto privato;

f) nelle forme dell'azienda consortile secondo quanto previsto dal precedente art. 12.

3. Un atto deliberativo a carattere generale del Consiglio comunale fissa i criteri, ulteriori e specificativi rispetto a quelli di legge, in base ai quali va individuata la scala dimensionale per la gestione dei servizi comunali, nonché i parametri di convenienza economica da utilizzare per la scelta tra le forme gestionali di cui al comma precedente.

4. Il Comune impronta l'organizzazione dei servizi a criteri di efficienza operativa, efficacia qualitativa e quantitativa delle prestazioni erogate ed economicità gestionale, stabilendo altresì standards minimi differenziati per singoli tipi di servizi.

5. In ordine a ciascun servizio devono essere predisposte congrue modalità d'informazione degli utenti in ordine alle forme ed ai tempi in cui il servizio viene erogato.

6. In relazione alle specifiche caratteristiche di ciascuna forma di gestione dei servizi devono essere garantite idonee modalità di partecipazione degli utenti ai processi decisionali.

Art. 54 – Gestione in economia

1. La gestione in economia è ammessa quando non sia opportuno ricorrere a forme organizzative più complesse a causa delle caratteristiche del servizio oppure delle modeste dimensioni del medesimo in riferimento sia al numero degli addetti sia all'incidenza dei costi.

2. La gestione economica, per quanto non previsto da norme statali, è disciplinata dal regolamento di contabilità.

Art. 55 – Concessione a terzi

1. Può farsi ricorso alla gestione in concessione con riguardo a servizi che non necessitano di un controllo continuativo sulla gestione stessa e che richiedano l'utilizzazione di una struttura a carattere prettamente imprenditoriale.

2. L'atto di concessione ed il rapporto conseguente devono essere conformati in modo tale da garantire un'elevata qualità del servizio reso anche a fronte dei costi sostenuti dagli utenti.

3. Il regolamento di contabilità determina le procedure per il conferimento della concessione. La scelta deve essere improntata a criteri di convenienza economica del Comune, previa comparazione tra soggetti dotati di comprovati requi-

siti di professionalità e correttezza, sulla base di piani di gestione economica e tecnica. In sede regolamentare sono altresì disciplinati i poteri di controllo da parte del Comune sulla gestione dei servizi in concessione affidati a terzi.

Art. 56 – Gestione mediante azienda speciale

1. I servizi pubblici economici, qualora rivestano particolare rilevanza politico-sociale ed interessino la generalità dei cittadini del Comune, vengono esercitati mediante azienda speciale.

2. L'azienda speciale ha personalità giuridica ed è dotata di autonomia amministrativa, patrimoniale, in base a quanto disposto dalla legge e dal proprio Statuto.

3. Alla gestione di una pluralità di servizi pubblici assunti dal Comune per essere eserciti in forma aziendale si provvede con un'unica azienda speciale con contabilità articolate per servizi, tranne che peculiari esigenze dimensionali o particolari caratteristiche del servizio richiedano una gestione aziendale separata.

4. Il capitale di dotazione di ogni azienda speciale è conferito dal Comune, il quale provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.

5. L'attività dell'azienda s'impronta a criteri di efficacia, efficienza e di economicità. Le aziende hanno l'obbligo di conseguire il pareggio di bilancio da conseguire l'equilibrio dei costi e dei ricavi, compresi i trasferimenti.

6. Per quanto non previsto dalla legge, lo Statuto dell'azienda disciplina:

a) il regime giuridico degli organi aziendali, con particolare riguardo alle attribuzioni programmatiche e d'indirizzo del Consiglio di Amministrazione, alle competenze gestionali e di rappresentanza legale del Direttore, alle prerogative di rappresentanza politico-amministrativa nei confronti del Comune, e d'indirizzo e coordinamento del Presidente, alle competenze del Collegio dei Revisori dei conti;

b) il numero dei componenti del Consiglio di Amministrazione e i requisiti di qualificazione professionale e d'integrità morale di essi;

c) il numero e i requisiti professionali e d'iscrizione ad albi dei componenti del Collegio dei Revisori;

d) i casi e le forme di revoca dei Revisori dei conti per inadempienza;

e) l'introduzione di forme autonome di verifica della gestione;

f) contenuti peculiari del rapporto di lavoro dei dipendenti e la modalità del loro reclutamento.

7. Il Consiglio comunale, a maggioranza assoluta dei propri componenti, elegge, con separate votazioni, il Presidente ed i membri del Consiglio di Amministrazione tra i cittadini italiani aventi i requisiti di eleggibilità alla carica del Consigliere comunale e comprovate doti di professionalità e capacità amministrativa. Non possono ricoprire le cariche di Presidente e di componenti del Consiglio di Amministrazione i Consiglieri, i Revisori dei conti e i dipendenti del Comune o di altre aziende speciali da esso istituite.

8. Il Presidente e i componenti del Consiglio di Amministrazione decadono dalla carica quando incorrano nella perdita dei requisiti indicati nel comma precedente. La dichiarazione di decadenza è pronunciata dal Consiglio comunale con le medesime modalità dell'elezione.

9. Il Presidente ed il Consiglio di Amministrazione possono essere revocati dal Consiglio comunale con una mozione di sfiducia costruttiva presentata e approvata con le modalità di cui al precedente art. 36, in quanto applicabili.

10. Su proposta del Sindaco, il Consiglio comunale procede alla sostituzione del Presidente o dei membri del Consiglio di Amministrazione che siano dimissionari o decaduti o comunque cessati dalla carica.

11. Il Direttore dell'azienda è nominato dal Consiglio di Amministrazione, a maggioranza assoluta dei componenti, tra persone in possesso di adeguati requisiti tecnico-professionali. Il suo rapporto di lavoro è instaurato e regolato mediante contratto a tempo determinato, della durata di cinque anni, rinnovabile.

12. Il Consiglio di Amministrazione dell'azienda, secondo le modalità previste dallo Statuto aziendale adotta regolamenti concernenti l'organizzazione interna dell'azienda ed i rapporti con gli utenti. Il regolamento è approvato dal Consiglio comunale.

13. Il bilancio preventivo e quello consuntivo dell'azienda costituiscono allegato a quello del Comune.

Art. 57 – Aziende consortili

1. Salvo quanto previsto nei precedenti art. 12 e 13, alle

aziende consortili si applicano, in quanto compatibili, le norme relative alle aziende speciali.

Art. 58 – Gestione dei servizi mediante società di diritto privato

1. Qualora, data la natura del servizio da erogare, sia opportuna la partecipazione di capitali di altri soggetti, privati o pubblici, al perseguimento di finalità d'interesse del Comune, quest'ultimo può costituire società rette dalle norme del codice civile, e preferibilmente società per azioni con prevalenza di capitale detenuto da Enti pubblici privati, nell'osservanza delle norme del presente Statuto. La costituzione della società e comunque la partecipazione del Comune a società di diritto privato sono deliberate dal Consiglio comunale.

2. Gli atti costitutivi e gli Statuti di tali società stabiliscono le forme della partecipazione dei Comuni all'assemblea dei soci e le modalità di nomina degli Amministratori da parte di questa.

3. Nel caso in cui si tratti di società per azioni, la rappresentanza numerica del Comune nel Consiglio di Amministrazione e nel Collegio Sindacale è stabilita dall'atto costitutivo, che deve riservare al Comune la nomina di uno o più Amministratori o Sindaci, ai sensi e con gli effetti dell'art. 2458 del codice civile.

Art. 59 – Istituzioni

1. Per l'esercizio di servizi sociali senza rilevanza imprenditoriale, il Comune, mediante deliberazione consiliare, può costituire istituzioni, che hanno natura di organismi strumentali del Comune, dotati di autonomia gestionale.

2. L'ordinamento ed il funzionamento delle istituzioni sono disciplinate dal presente Statuto e dall'apposito regolamento approvato dal Consiglio comunale.

3. L'attività delle istituzioni è informata a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, con l'obbligo di pareggio di bilancio.

4. Al Direttore, nonché al Presidente ed al Consiglio di Amministrazione delle istituzioni si applicano le norme di cui al precedente art. 56 in quanto compatibili. I Consiglieri di amministrazione svolgono le loro funzioni a titolo gratuito, salvo il ristoro delle sole spese effettivamente dimostrate.

5. I mezzi finanziari necessari per la costituzione ed il funzionamento delle istituzioni sono conferiti dal Comune.

6. L'attività di Revisore dei conti delle istituzioni è svolta dal Revisore del Comune.

Capo IV

Poteri di indirizzo e rappresentanza del Comune in enti, istituzioni e società di diritto comune

Art. 60 – Direttive alle aziende speciali e alle istituzioni

1. Il Consiglio comunale, nel quadro delle attribuzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo, indicate nel precedente art. 17, quinto comma, su proposta della Giunta comunale, formula le linee programmatiche dell'azione delle aziende speciali e delle istituzioni, enunciandole in allegato al bilancio annuale, di previsione ed effettuandone all'occorrenza, la revisione in sede di assestamento del bilancio stesso.

2. Le modalità di esercizio del potere di adottare specifiche direttive di gestione sono determinate con regolamento del Consiglio comunale.

3. Il Comune esercita il controllo e la vigilanza sulle aziende speciali e sulle istituzioni operanti nel suo territorio e ne verifica i risultati di gestione, anche in rapporto agli indirizzi prefissati dall'ente locale. Dell'esercizio di tale vigilanza la Giunta riferisce al Consiglio, secondo le modalità stabilite da norme regolamentari.

Art. 61 – Rappresentanti del Comune in enti, aziende ed istituzioni: competenza del Consiglio

1. Il Consiglio comunale effettua la nomina, ad esso espressamente riservata dalla legge, dei rappresentanti consiliari presso Enti, aziende ed istituzioni in modo da promuovere la presenza di entrambi i sessi nei loro organi collegiali e procede alla revoca dei suddetti rappresentanti. Impartisce altresì ad essi specifiche direttive anche per l'attuazione delle linee programmatiche di cui al precedente art. 60, primo comma.

2. Le candidature devono essere corredate dalla documentazione comprovante i requisiti prescritti e attestante la specifica esperienza e capacità tecnico-professionale dei candidati, con riferimento agli studi compiuti, alle funzioni assolte presso imprese pubbliche e private, agli uffici pubbli-

ci ricoperti, nonché dalla dichiarazione relativa alla consistenza del patrimonio proprio e del loro nucleo familiare.

3. Sulle suddette candidature, depositate presso la segreteria del Consiglio almeno quindici giorni prima della seduta consiliare nella quale si procederà alle nomine, i capigruppo consiliari esprimono parere di carattere non vincolante.

4. Le nomine in questione devono essere effettuate entro quarantacinque giorni dalla nomina della Giunta comunale o dalla scadenza del loro mandato oppure dalla cessazione dell'incarico per qualunque causa.

5. Qualora il numero degli Amministratori da nominare sia di tre o più, si procede alla nomina con voto limitato, secondo le prescrizioni contenute nel regolamento consiliare.

6. La proposta di revoca degli Amministratori deve contenere una congrua motivazione con riferimento ad eventuali inadempienze agli obblighi della carica o ad atti incompatibili con le direttive di cui al primo comma.

Art. 62 – Rappresentanti del Comune in enti, aziende ed istituzioni: competenza del Sindaco

1. Nei casi diversi da quelli di cui all'art. 68, comma 1, la nomina, la designazione e la revoca dei rappresentanti del Comune presso Enti, aziende ed istituzioni spettano al Sindaco, che vi procede con le modalità e nei termini previsti dall'art. 39, comma 4.

2. Nell'ipotesi in cui il Sindaco non adotti l'atto previsto dal comma precedente, il Segretario ne dà comunicazione al Comitato regionale di controllo per gli adempimenti sostitutivi di sua competenza.

Titolo VII L'AZIONE AMMINISTRATIVA

Capo I L'azione amministrativa in generale

Art. 63 – Principi informatori

1. Il Comune pone a fondamento della propria attività amministrativa il metodo della programmazione, nel quadro di un'ampia collaborazione con la Regione, la Provincia e i Comuni confinanti. A tal fine, compatibilmente con la disciplina statale e regionale e nel rispetto del principio costituzionale di autonomia, si avvale delle diverse forme di collaborazione previste dalla legge.

2. L'attività amministrativa provvedimentale è informata ai principi di legalità e tipicità, nonché a criteri di efficienza ed economicità, di efficacia e di pubblicità.

3. In particolare, ispira la sua azione amministrativa ai criteri:

a) di responsabilità personale dei funzionari incaricati, di tempestività delle procedure nei limiti indicati dalla legge o da singole disposizioni regolamentari;

b) d'imparzialità e di piena estensibilità delle ragioni di fatto e di diritto su cui si fondano i singoli provvedimenti;

c) di partecipazione dei cittadini al procedimento amministrativo nelle forme fissate dalla legge, dal presente Statuto e dai regolamenti comunali;

d) di applicazione del principio del giusto procedimento in modo da consentire all'amministrazione di assumere le determinazioni di sua competenza con adeguata conoscenza delle situazioni coinvolte;

e) di semplificazione dell'azione amministrativa, utilizzando gli strumenti giuridici previsti dalla legge nonché le prestazioni tecniche offerte dalla informatizzazione delle procedure al fine di pervenire ad una più pronta adozione dei provvedimenti di competenza;

f) di trasparenza dell'azione amministrativa, riconoscendo a tutti i soggetti pubblici e privati specificamente interessati l'accesso agli atti comunali in ogni fase del relativo procedimento con i limiti previsti dalla legge a tutela dei pubblici segreti o della riservatezza dei terzi.

Art. 64 – Collaborazione alla lotta alla criminalità organizzata

1. La Comunità civica e l'Amministrazione comunale s'impegnano a collaborare con le altre autorità pubbliche per combattere il fenomeno della criminalità organizzata, conformando anche a tale fine la propria azione al principio di trasparenza secondo le disposizioni di legge e del presente Statuto.

2. Quando il Prefetto disponga l'accesso agli uffici del Comune per acquisire dati e documenti e per accertare notizie

concernenti i servizi comunali, ai sensi dell'art. 15, 5° comma della Legge 19 marzo 1990, n. 55, da parte dei funzionari comunali responsabili degli uffici e dei servizi, deve essere prestata la massima collaborazione alle indagini.

Capo II La programmazione comunale

Art. 65 – Piani territoriali ed urbanistici

1. La legge regola l'adozione, l'approvazione e le modificazioni dei piani territoriali ed urbanistici.

Art. 66 – Programmazione socio-economica

1. Il Comune formula e adotta propri programmi pluriennali, sia generali che settoriali, facendo riferimento alle previsioni e agli obiettivi del piano regionale di sviluppo.

Capo III L'attività provvedimentale

Art. 67 – Iniziativa

1. I procedimenti amministrativi del Comune, siano essi ad iniziativa di parte o ad iniziativa d'ufficio, devono palesare la data in cui l'atto d'impulso ha avuto luogo.

2. Se il procedimento è ad iniziativa di parte, la domanda deve essere assunta al protocollo.

3. Per i procedimenti ad impulso ufficioso, il Consiglio Comunale ha potestà di individuare, con proprio regolamento, i singoli procedimenti e di stabilire per ciascuno di essi il momento iniziale. Comunque, la data di inizio dovrà risultare da dichiarazione dell'autorità comunale esercitante l'atto di impulso.

4. La dichiarazione di cui al comma precedente deve essere assunta al protocollo e allegata in copia agli atti del procedimento a cura del responsabile del procedimento medesimo.

5. Se l'atto d'impulso è di autorità non appartenente al Comune, esso dovrà essere protocollato e allegato in copia con le modalità di cui al precedente comma.

Art. 68 – Responsabilità del procedimento

1. Qualora gli uffici comunali siano ripartiti in unità organizzative, la Giunta comunale, con propria deliberazione, determina a quale unità organizzativa i procedimenti vadano assegnati, ove ciò non sia già direttamente stabilito per legge o per regolamento. La deliberazione deve essere pubblicata nelle forme previste per i regolamenti consiliari.

2. Nell'ipotesi di cui al comma precedente è responsabile il dirigente dell'unità organizzativa, il quale, tuttavia, può assegnare ad altro dipendente, addetto all'unità, la responsabilità del procedimento, con decorrenza dalla data di assegnazione.

3. Qualora gli uffici del Comune non siano ripartiti in unità organizzative, è considerato responsabile del procedimento il Segretario comunale, che, tuttavia, può esercitare la facoltà di cui al comma precedente.

4. Il responsabile del procedimento espleta le funzioni di cui all'art. 6 della Legge 7 agosto 1990, n. 241.

Art. 69 – Istruttoria

1. Entro quindici giorni dall'atto d'impulso del procedimento il responsabile comunica ai soggetti indicati nel secondo comma il proprio nominativo; la denominazione dell'unità organizzativa precedente, ove esiste; l'oggetto del procedimento promosso; la sede dell'ufficio in cui si può prendere visione degli atti; l'avvio dell'istruttoria. La comunicazione deve essere effettuata mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento.

2. Destinatari della comunicazione di cui al comma precedente sono i soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti e quelli che per legge devono intervenire al procedimento stesso. La comunicazione è altresì inoltrata ai soggetti ai quali il provvedimento da adottare possa arrecare un pregiudizio, sempreché tali soggetti siano individuati o facilmente individuabili nel corso dell'istruttoria.

3. Qualora per il numero, o l'incertezza dei destinatari, la comunicazione personale non sia possibile o risulti particolarmente gravosa, gli elementi di cui al primo comma saranno resi noti mediante forme di pubblicità idonee, che saranno individuate di volta in volta con ordinanza del Sindaco, in riferimento ad ipotesi analoghe previste in leggi statali o regionali.

4. L'omissione di talune delle comunicazioni prescritte

può essere fatta valere solo dal soggetto nel cui interesse la comunicazione è prevista.

5. Il responsabile del procedimento ha facoltà, previa motivazione da inserire agli atti, di dare inizio all'istruttoria e, se del caso, di adottare (ove ne abbia la competenza) o promuovere provvedimenti cautelati, anche prima dell'effettuazione delle comunicazioni di cui al primo comma, qualora ciò sia richiesto da particolari ragioni di urgenza per la salvaguardia del pubblico interesse.

6. L'accesso ai documenti è consentito a chiunque vi abbia interesse, per la tutela di situazioni giuridicamente rilevanti. La richiesta di accesso deve essere motivata.

7. Non è consentito, salve contrarie disposizioni di legge, l'accesso agli atti preparatori nel corso della formazione di atti normativi, amministrativi generali, di programmazione e di pianificazione.

8. Il Sindaco, con provvedimento espresso e motivato, ha facoltà di differire l'accesso ai documenti richiesti sino a quando la conoscenza di essi possa impedire o gravemente ostacolare lo svolgimento dell'azione amministrativa.

9. Salvo quanto disposto nel comma precedente, il rifiuto, il differimento e la limitazione dell'accesso sono ammessi soltanto per salvaguardare la riservatezza di terzi; agli interessati è tuttavia comunque garantita la visione degli atti relativi ai provvedimenti amministrativi, la cui conoscenza sia necessaria per curare o per difendere i loro interessi giuridici.

10. Gli atti che dispongono il rifiuto, il differimento e la limitazione sono di competenza del Sindaco. Essi devono essere motivati.

11. Trascorsi inutilmente trenta giorni dalla richiesta, questa si intende respinta.

12. Qualora un atto o documento del Comune contenente direttive, programmi, istruzioni, circolari, o disposizioni in generale sull'organizzazione, sulle funzioni, sugli obiettivi, sui procedimenti del Comune stesso, oppure, infine, contenente disposizioni per l'applicazione di norme giuridiche comunali ovvero interpretante queste medesime norme, sia pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica o sul Bollettino Ufficiale della Regione o sul foglio degli annunci legali della Provincia, il diritto di accesso di cui al presente articolo si intende realizzato, sempreché la pubblicazione sia integrale.

13. Nell'ipotesi di cui al comma precedente sarà a cura della civica Amministrazione indicare al richiedente gli estremi del foglio sul quale la pubblicazione è avvenuta.

14. Restano salve tutte le disposizioni vigenti, che eventualmente limitano l'accesso ai documenti amministrativi del Comune.

15. È estesa agli impiegati del Comune la disposizione dell'art. 15 del testo unico approvato con D.P.R. 10 gennaio 1957, n. 3, come modificato dall'art. 28 della Legge 7 agosto 1990, n. 241.

Art. 70 – Attività consultiva

1. Salvo quanto disposto dagli articoli 16 e 17 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, qualora gli appositi organi consultivi interpellati omettano di fornire le valutazioni tecniche di cui all'art. 17, primo comma, da ultimo citato, il responsabile del procedimento deve richiedere le suddette valutazioni agli organismi ivi indicati entro quindici giorni dalla scadenza del termine assegnato all'organo cui spettava di esprimere le valutazioni medesime.

Art. 71 – Provvedimento

1. I procedimenti amministrativi devono concludersi in termine non superiore a novanta giorni. Allorché il procedimento sia articolato in più fasi distinte, il termine massimo è fissato in centottanta giorni.

2. Tenuto conto che i procedimenti non possono essere aggravati se non per straordinarie e motivate esigenze imposte dallo svolgimento dell'istruttoria, con regolamento possono essere stabiliti termini più brevi.

3. Il termine decorre dalla data di assunzione della domanda al protocollo, se il procedimento è ad iniziativa di parte, ovvero del primo atto di impulso, se il procedimento è iniziato d'ufficio.

4. I termini stabiliti per la conclusione dei singoli procedimenti si intendono sospesi:

a) in pendenza dei termini assegnati ai soggetti intervenuti nel procedimento per presentare memorie scritte e documenti, di rilascio o di rettifica di dichiarazioni o di istanze erronee od incomplete, di esibizione documentali;

b) in pendenza dei pareri obbligatori degli organi consuntivi dello Stato e di altre Amministrazioni, in conformità

a quanto previsto dall'articolo 16 della Legge 7 agosto 1990, n. 241;

c) in pendenza del termine per la formazione dell'eventuale silenzio assenso nei casi previsti dall'art. 14, terzo comma, della legge 7 agosto 1990, n. 241;

d) in pendenza dell'adozione e della trasmissione al Comune di atti e provvedimenti di enti e di organismi esterni, allorché tali atti o provvedimenti costituiscono fasi di procedimento amministrativo;

e) in pendenza dell'espressione dei pareri obbligatori degli organi consultivi comunali secondo quanto sarà stabilito nel regolamento.

5. Il provvedimento finale è assunto dall'organo competente ed è trasmesso quanto prima, in copia ai destinatari ed agli altri soggetti interessati, nonché a quanti ne facciano legittimamente richiesta.

6. Sono salve le disposizioni sulla pubblicità e la pubblicazione degli atti finali del Comune.

Art. 72 – Partecipazione al procedimento

1. I soggetti elencati nel secondo comma dell'art. 68, nonché quelli di cui al secondo comma del presente articolo, possono:

a) prendere visione degli atti del procedimento, tranne quelli per i quali dovesse eventualmente applicarsi il divieto di cui alla lettera d) del secondo comma dell'art. 24 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, a seguito dell'emanazione dei decreti governativi, nonché gli atti che contenessero apprezzamenti sulla qualità delle persone fisiche;

b) presentare memorie scritte e documenti che l'Amministrazione ha l'obbligo di valutare ove siano pertinenti all'oggetto del procedimento e siano pervenuti in tempo utile, indicando, comunque, nella motivazione le ragioni dell'accoglimento o della reiezione delle memorie e dei documenti.

2. Qualunque soggetto portatore di interessi pubblici o di interessi privati interferenti con il procedimento hanno facoltà di intervenire nel singolo procedimento mediante apposita, motivata istanza da presentarsi non oltre dieci giorni dalla scadenza del termine previsto per la conclusione del procedimento.

Art. 73 – Pubblicità e pubblicazione degli atti amministrativi

1. La pubblicità e l'accessibilità degli atti amministrativi del Comune sono disciplinate dagli articoli 76 e 77, oltreché da norme di attuazione che saranno emanate con regolamento consiliare.

2. Salvo quanto disposto da norme di legge, sono soggetti a pubblicazione nelle forme stabilite con regolamento consiliare gli atti normativi e gli atti generali del Comune.

Art. 74 – Accordi integrativi e sostitutivi di provvedimenti

1. Le osservazioni e le proposte presentate a norma dell'art. 71, ove non siano di pregiudizio ai diritti dei terzi e in ogni caso sussista il pubblico interesse, possono essere accolte e formare oggetto di accordi con gli interessati.

2. Gli accordi possono sostituire, integralmente o parzialmente, soltanto l'eventuale contenuto discrezionale dei provvedimenti.

3. Ipotesi di accordi integralmente sostitutivi del provvedimento finale possono essere consentite solo se espressamente previste da specifiche disposizioni di legge.

4. Gli accordi devono essere stipulati, a pena di nullità, mediante atto scritto, salvo che la legge disponga altrimenti. Ad essi si applicano, ove non sia diversamente previsto, le norme del Codice Civile in materia di obbligazioni e contratti, in quanto compatibili.

5. Per la civica Amministrazione le ipotesi di accordo sono sottoscritte dal Segretario comunale o, se esista, dal Dirigente dell'Ufficio competente in materia.

6. Gli accordi sono approvati dall'organo competente nelle forme previste per il provvedimento finale, e soggiacciono ai controlli stabiliti per quest'ultimo.

7. Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse la civica Amministrazione ha facoltà di recedere immediatamente dagli accordi, salvo l'obbligo di provvedere alla liquidazione di un indennizzo in relazione agli eventuali pregiudizi verificatisi in danno del privato.

8. Per le controversie in materia di formazione, conclusione ed esecuzione degli accordi di cui al presente articolo si applicano le norme dell'articolo 11, quinto comma, della Legge 7 agosto 1990, n. 241.

Art. 75 – Criteri e modalità per la deliberazione di aiuti finanziari

1. In difetto di specifiche prescrizioni normative, la con-

cessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausilii finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone e ad enti pubblici e privati sono subordinate alla predeterminazione ed alla pubblicazione, nelle forme previste per i provvedimenti generali, dei criteri e delle modalità cui l'Amministrazione stessa deve attenersi.

2. L'effettiva osservanza dei criteri e delle modalità di cui al primo comma deve risultare dai singoli provvedimenti relativi agli interventi di cui al comma medesimo.

Art. 76 – Procedimenti speciali

1. Le disposizioni contenute nel presente capo, a meno che non sia diversamente ed espressamente disposto, non si applicano nei confronti dell'attività della civica amministrazione diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione, per i quali restano ferme le particolari norme che ne regolano la formazione.

2. Dette disposizioni non si applicano altresì ai procedimenti tributari, per i quali restano parimenti ferme le particolari norme che li riguardano.

Capo IV

L'accesso ai documenti amministrativi

Art. 77 – Forme dell'accesso

1. Al fine di assicurare l'imparzialità dello svolgimento dell'azione amministrativa, oltretutto la sua trasparenza, è riconosciuto il diritto di accesso ai documenti amministrativi del Comune.

2. Per documenti del Comune si intendono quelli formati dalla civica amministrazione e quelli da essa stabilmente detenuti.

3. È considerato documento amministrativo ogni rappresentazione grafica, fotocinematografica, elettromagnetica, o di qualunque altra specie, del contenuto di atti, anche interni, formati o, comunque, utilizzati ai fini dell'attività amministrativa.

4. Il diritto di accesso si esercita mediante esame ed estrazione di copia dei documenti amministrativo, nei modi e nei limiti indicati nel regolamento di cui all'articolo 78 del presente Statuto. L'esame dei documenti è gratuito. Il rilascio di copia, ove tecnicamente possibile, è subordinato al rimborso del costo di riproduzione, salvi le disposizioni vigenti in materia di bollo, nonché i diritti di ricerca e di visita.

Art. 78 – Principi direttivi per il regolamento: tutela della riservatezza e condizioni dell'accesso

1. Il regolamento di attuazione delle disposizioni statutarie previsto dall'art. 72, nel rispetto delle norme ivi stabilite, indica le misure organizzative idonee a garantire l'effettività del diritto di accedere ai documenti comunali, in conformità ai seguenti, ulteriori criteri:

a) il costo per il rilascio delle copie stabilito con ordinanza del Sindaco, soggetta ad aggiornamento annuale;

b) nel caso in cui il costo non sia preventivabile in astratto, la determinazione viene fatta sul momento, con atto del Segretario comunale e dell'impiegato preposto al rilascio delle copie, comunicata per iscritto all'interessato, che sottoscrive per l'accettazione;

c) ad assicurare l'espletamento del servizio provvede il responsabile del procedimento, ove un procedimento sia in corso; in caso contrario provvede altro impiegato espressamente incaricato del servizio, eventualmente in aggiunta ad altre mansioni, in mancanza provvede il Segretario comunale;

d) quest'ultimo e i dipendenti di cui al comma precedente sono tenuti a sospendere ogni ulteriore determinazione e ad avvertire il Sindaco, qualora ravvisino un impedimento alla realizzazione del diritto di accesso;

e) il regolamento fissa i casi in cui si verifica pregiudizio del diritto alla riservatezza;

f) il regolamento, nel dettare le norme necessarie per assicurare ai cittadini l'informazione sullo stato degli atti e delle procedure e sull'ordine d'esame delle domande, progetti e provvedimenti, deve seguire il criterio della priorità, temperato con quello dell'urgenza eventualmente insito nella domanda, in relazione ad altri provvedimenti in corso, rispetto ai quali la domanda di accesso è strumentale;

g) qualora pervengano al Comune più richieste contemporanee di estrazione di copie, in relazione agli stessi documenti, e questi sono particolarmente numerosi, il regolamento può stabilire che i richiedenti si accordino nel rice-

vere una copia ad uso di tutti, se del caso provvedendo essi alle ulteriori riproduzioni, eventualmente utilizzando gli strumenti in possesso degli uffici comunali, compatibilmente con le esigenze del servizio;

h) il regolamento potrà articolare i tempi nei quali, in generale, i cittadini possano accedere ai documenti comunali restando fin d'ora stabilito che le variazioni sono disposte, per ragioni di servizio, con ordinanza del Sindaco, opportunamente pubblicata.

Capo V

La trasparenza amministrativa

Art. 79 – Principi direttivi

1. Il Comune cura la più ampia informazione dei cittadini, con particolare riguardo:

a) ai bilanci preventivi e consuntivi;

b) agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica;

c) alle valutazioni di impatto ambientale delle opere pubbliche;

d) ai regolamenti;

e) ad ogni iniziativa che attenga ai rapporti fra pubblica Amministrazione e cittadini.

2. L'esercizio dell'attività di cui al comma precedente è disciplinato con regolamento, secondo criteri di ragionevole equilibrio tra l'esigenza di rendere effettiva la trasparenza dell'Amministrazione e la salvaguardia del suo buon andamento, nel rispetto di altri interessi, pubblici e privati, meritevoli di tutela.

Art. 80 – Relazione annuale al Consiglio

sull'affidamento di lavoro e forniture, sulle convenzioni, sulle consulenze e sugli aiuti finanziari

1. Entro il mese di Febbraio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio una relazione, relativa all'anno solare precedente.

Titolo VIII

ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE

Capo I

Finanza, bilancio e contabilità

Art. 81 – Autonomia finanziaria

1. Il Comune gode di autonomia finanziaria fondata su certezza di risorse proprie e trasferite, secondo quanto stabilito dalla legge dello Stato, che assicura comunque al Comune potestà impositiva autonoma nel settore delle imposte, delle tasse e delle tariffe.

2. Il Comune, nel determinare – per quanto di propria competenza – il concorso dei cittadini alle spese pubbliche locali attraverso imposte, tasse, tariffe, diritti e corrispettivi dei servizi, si ispira a criteri di equità, di giustizia e di effettivo godimento dei servizi stessi.

Art. 82 – Regolamento di contabilità

1. Per quanto non stabilito dalle leggi dello Stato e dallo Statuto, l'ordinamento contabile del Comune è disciplinato dal relativo Regolamento.

Art. 83 – Principi informatori del bilancio annuale di previsione

1. Il bilancio di previsione è lo strumento della programmazione economica del Comune, assicura la razionalità complessiva delle scelte che concretano la sua azione politico-amministrativa, costituisce parametro per la valutazione dell'efficienza e dell'efficacia di tali scelte.

2. Il bilancio di previsione deve conformarsi ai seguenti principi:

a) il bilancio deve essere veritiero;

b) le componenti del bilancio sono inscindibili; il complesso delle entrate si contrappone e finanzia indistintamente il totale delle spese;

c) tutte le entrate e tutte le uscite devono essere iscritte in bilancio; è vietata la tenuta di gestioni fuori bilancio e di contabilità separate;

d) è consentita la tenuta di contabilità di dettaglio, esclusivamente ricollegabili a partite considerate in bilancio, per uso conoscitivo interno;

e) tutte le entrate e tutte le uscite devono essere iscritte in bilancio nel loro importo integrale, senza compensazioni;

f) le poste di bilancio devono essere specificate secondo la loro natura e articolate in capitoli riferiti, ciascuno, ad un

solo cespiti di entrata oppure a un solo oggetto o finalità di spesa;

g) il bilancio di previsione di competenza deve essere deliberato in pareggio.

Art. 84 – Redazione e approvazione del bilancio annuale di previsione;

allegati programmatici e relazione illustrativa

1. Il bilancio di previsione è redatto in termini di competenza e di cassa.

2. Al bilancio di previsione sono allegati la relazione previsionale e programmatica e il bilancio pluriennale di cui al successivo art. 86.

3. La redazione del bilancio e degli allegati deve consentire la lettura per programmi, servizi ed interventi.

4. Il progetto di bilancio annuale e i relativi allegati sono sottoposti a forme di pubblicità secondo le modalità stabilite dal regolamento di contabilità.

5. Il bilancio annuale di previsione deve essere approvato dal Consiglio comunale in seduta pubblica entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello di riferimento.

6. È fatto obbligo del pareggio per le previsioni di competenza; le previsioni di cassa possono compendiarsi con un pareggio o con un'eccedenza delle entrate sulle spese, restando esclusa la possibilità di prevedere pagamenti superiori agli incassi sommati alla presunta giacenza iniziale di cassa.

Art. 85 – Beni patrimoniali e demaniali

1. I beni patrimoniali e demaniali devono essere iscritti in appositi e distinti inventari tenuti dal responsabile della Ragioneria, il cui riepilogo è allegato al bilancio di previsione e al conto consuntivo.

2. L'aggiornamento costante dell'inventario è assicurato dalla Giunta comunale secondo le modalità stabilite dal regolamento di contabilità che determina anche i tempi di verifica generale dell'inventario stesso.

3. Deve essere garantita da parte degli organi comunali la migliore utilizzazione possibile di tutti i beni del Comune, nell'interesse dell'intera comunità e per la promozione del suo sviluppo.

4. I beni patrimoniali del Comune non possono essere concessi in comodato, salvo deroghe giustificate da specifici e documentati motivi d'interesse pubblico.

5. L'alienazione dei beni immobili avviene mediante asta pubblica; quella dei beni mobili secondo le modalità stabilite dal regolamento di contabilità.

Art. 86 – Entrate e uscite

1. Le entrate del Comune sono costituite da:

- a) imposte proprie;
- b) addizionali e compartecipazioni ad imposte erariali o regionali;
- c) tasse e diritti per servizi pubblici;
- d) trasferimenti erariali;
- e) trasferimenti regionali;
- f) altre entrate proprie, anche di natura patrimoniale e tariffaria;
- g) risorse per investimenti, derivanti anche dall'accensione di mutui;
- h) altre entrate.

2. La spesa comunale è vincolata al principio d'inderogabile correlazione al perseguimento dell'interesse locale. È nulla ogni spesa effettuata in violazione di tale principio.

Art. 87 – Bilancio pluriennale

1. Il bilancio pluriennale ha la durata di tre anni.

2. Esso è redatto in termini di competenza e viene aggiornato annualmente. La prima annualità coincide con il bilancio di previsione annuale di competenza a cui è allegato.

3. È obbligatoria la classificazione funzionale delle spese per programmi e per progetti, ove specificati.

4. Il bilancio pluriennale individua il ricorso al mercato finanziario per le spese di investimento per ciascuno degli anni considerati.

Art. 88 – Rendiconto annuale e relazione illustrativa

1. Il rendiconto espone i risultati della gestione rilevati mediante contabilità economica e comprende il conto del bilancio e il conto del patrimonio.

2. Al rendiconto è allegata una relazione della Giunta illustrativa dei dati consuntivi, dalla quale risultino il significato amministrativo ed economico dei dati stessi, la valutazione dell'efficacia della azione svolta, l'analisi dei costi sostenuti e i risultati conseguiti per ciascun servizio, programma o progetto.

3. La corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione viene verificata dal Revisore, che redige un'apposita relazione di accompagnamento della proposta di Giunta di approvazione consiliare del rendiconto, in cui esprime rilievi e proposte per il conseguimento di una migliore efficienza, produttività ed economicità della gestione.

4. Il rendiconto è approvato dal Consiglio comunale in seduta pubblica entro il 30 giugno dell'anno successivo a quello di riferimento.

Capo II
Controllo economico-finanziario

Art. 89 – Revisione dei conti

1. La revisione dei conti accerta la regolarità contabile e finanziaria della gestione e ne verifica l'efficienza, la produttività e l'economicità in relazione agli obiettivi dell'azione politico-amministrativa del Comune.

Art. 90 – Il Revisore dei conti

1. L'elezione del Revisore dei conti, i requisiti, la durata in carica, i suoi poteri ed obblighi sono determinati dalla legge. Per l'eleggibilità a Revisore dei conti si applicano le norme per l'elezione a Consigliere comunale.

2. La cancellazione e la sospensione del Revisore dal ruolo o albo di appartenenza, accertata dal Consiglio, è causa di decadenza dall'ufficio di Revisore.

3. Il Revisore dei conti può essere revocato per inadempimento, previa contestazione formulata dal Sindaco all'interessato per iscritto, con contestuale assegnazione di un termine per controdeduzione non inferiore a cinque giorni. Il Consiglio comunale assume le determinazioni in ordine alla revoca dopo discussione sulle contestazioni e sulle controdeduzioni, previa relazione del Sindaco o di un suo delegato.

4. In caso di dimissioni presentate per iscritto al Sindaco o di cessazione dalla carica per qualsiasi altro motivo, il Consiglio provvede entro trenta giorni ad eleggere un nuovo Revisore. Questi scade dalla carica alla data in cui sarebbe scaduto dalla carica il titolare sostituito.

5. Il Consiglio comunale assegna al Revisore un compenso su base annua o un'indennità di presenza, avuto riguardo anche ai diritti di vacanza previsti dai tariffari degli ordini o collegi ai quali il Revisore è iscritto.

6. La determinazione dei compensi o delle indennità di presenza viene effettuata all'atto della nomina in misura non superiore a quella stabilita dalla legge e non può venire modificata durante il triennio di durata in carica, fatta eccezione per gli effetti di meccanismi di adeguamento automatico previsti nell'atto deliberativo iniziale.

7. Il Consiglio assegna altresì al Revisore la provvista di mezzi e di personale necessari per lo svolgimento delle sue funzioni.

8. Il Revisore ha diritto di accedere agli atti e documenti del Comune e ha facoltà di partecipare, senza voto deliberante, alle sedute del Consiglio e della Giunta comunali e del Consiglio di amministrazione delle istituzioni.

Art. 91 – Rapporti collaborativi tra Consiglio, Giunta e Revisore

1. Un quinto dei membri del Consiglio comunale, ciascun gruppo consiliare e la Giunta possono richiedere al Revisore pareri in ordine alla regolarità finanziaria e contabile della gestione dell'Amministrazione comunale e delle istituzioni e all'efficienza, produttività ed economicità della gestione stessa.

2. Il Sindaco trasmette le richieste al Revisore, assegnando all'occorrenza, un termine per l'espressione dei pareri. Il Revisore può motivatamente richiedere una proroga del termine.

3. Le modalità di richiesta dei pareri da parte del Consiglio e dei Capigruppo vengono disciplinate dal regolamento consiliare. Il regolamento determina altresì le modalità di autonoma segnazione da parte del Revisore di eventuali irregolarità di gestione.

4. La relazione annuale del Revisore sulla risultanze della gestione di cui al precedente art. 87, terzo comma, è trasmessa al Sindaco entro il 30 Aprile dell'anno successivo a quello di riferimento. Essa viene redatta nelle forme prescritte dal regolamento di contabilità. La relazione viene trasmessa a tutti i Consiglieri non appena pervenuta al Sindaco.

Art. 92 – Controllo economico interno della gestione

1. Il controllo economico interno della gestione coadiuva

L'attività degli organi di governo e degli organi burocratici del Comune. A tal fine, essa deve poter consentire di verificare – attraverso analisi sull'impiego delle risorse finanziarie ed organizzative, sulle componenti dei costi delle funzioni e dei servizi, sulla produttività dei benefici in termini quantitativi e qualificativi – che gli obiettivi prefissati siano perseguiti e che le risorse siano ottenute ed impiegate in modo efficace ed efficiente.

2. Il controllo economico interno della gestione deve prevedere l'introduzione di adeguati strumenti contabili che consentano valutazioni quantitative e descrittive degli obiettivi, dei programmi di gestione, dei processi, dei risultati e degli scostamenti.

3. Le tecniche e gli strumenti per il controllo interno della gestione sono individuati nel regolamento di contabilità.

Capo III Attività contrattuale

Art. 93 – Principi in materia di contratti del Comune

1. I contratti del Comune riguardanti alienazioni, locazioni, acquisti, somministrazioni o appalti d'opere devono essere preceduti, di regola, da pubblici incanti, ovvero da licitazione privata con le forme previste per i contratti dello Stato.

2. Nel rispetto delle leggi regionali e statali, nonché delle procedure previste dalla normativa della Comunità Economica Europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano, è ammesso il ricorso alla trattativa privata:

a) quando l'asta pubblica o la licitazione privata siano andate deserte;

b) quando si tratti dell'acquisto di cose che una sola ditta può fornire con i requisiti tecnici, le caratteristiche ed il grado di perfezione richiesto, o la cui produzione sia garantita da privativa industriale o per la cui natura non sia possibile promuovere il concorso di pubbliche offerte;

c) quando si debbano prendere in affitto locali destinati a servizi o ad uffici del Comune;

d) quando, avuto riguardo, all'oggetto del contratto ed all'interesse che esso destinato a soddisfare, non sia in altro modo possibile la scelta del contraente.

3. Per lavori e forniture che implicino particolare competenza o applicazione di mezzi di esecuzione speciale, può essere seguita la procedura dell'appalto-concorso, secondo le norme della contabilità di Stato.

Art. 94 – Principi in materia di convenzioni del Comune

1. Su proposta della Giunta comunale, il Consiglio può deliberare la stipulazione di convenzioni con altri Comuni e con l'Amministrazione provinciale per la gestione coordinata di funzioni e servizi.

2. Le convenzioni devono contenere l'indicazione degli obiettivi da raggiungere attraverso la gestione consensuale, la durata, le forme e la periodicità delle consultazioni tra le parti contraenti, il conferimento iniziale di capitali e di risorse, i rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie.

3. Può altresì essere convenuta l'assunzione del coordinamento organizzativo e gestionale da parte di uno dei soggetti contraenti.

Capo IV La tesoreria comunale

Art. 95 – Principi in materia di convenzioni di tesoreria

1. La convenzione relativa al servizio di tesoreria viene autorizzata con delibera consiliare.

2. Il servizio di tesoreria è affidato ad un istituto di credito che disponga di una sede operativa nel Comune o in un Comune vicino.

3. Il tesoriere provvede alla riscossione delle entrate di pertinenza del Comune ed effettua il pagamento delle spese ordinate nei limiti degli stanziamenti del bilancio comunale e dei relativi fondi di cassa disponibili o anticipabili dallo stesso tesoriere secondo le disposizioni legislative in vigore.

4. Spetta ad un apposito regolamento o al regolamento di contabilità dare attuazioni ai principi su indicati.

Titolo IX DISPOSIZIONI FINALI

Art. 96 – Revisione dello Statuto

1. L'iniziativa della revisione spetta ad ogni singolo Consigliere e alla Giunta comunale.

2. Delle iniziative di revisione è data dal Sindaco comunicazione ai Consiglieri almeno trenta giorni prima della seduta al cui ordine del giorno esse sono iscritte.

3. Le norme di revisione del presente Statuto sono deliberate dal Consiglio comunale, con il voto favorevole dei due Consiglieri assegnati. Qualora questa maggioranza non venga raggiunta, la votazione è ripetuta in successive sedute da tenersi entro trenta giorni e le proposte di revisione si considerano approvate se ottengono per due volte il voto favorevole della maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati.

4. Nessuna revisione dello Statuto può essere deliberata se non siano trascorsi almeno due anni dalla sua ultima modifica. Le iniziative di revisione rigettate dal Consiglio non possono essere riproposte prima che sia trascorso almeno un anno dal rigetto.

5. La deliberazione di abrogazione totale dello Statuto non è valida se non è accompagnata dalla deliberazione del nuovo Statuto.

Art. 97 – Norme finali e transitorie

1. In deroga a quanto previsto nel quarto comma del precedente articolo, la prima revisione del presente Statuto è consentita dopo che sia decorso un anno dalla sua entrata in vigore.

2. I regolamenti previsti nel presente Statuto devono essere deliberati entro 180 giorni dalla sua entrata in vigore, salvo che non sia diversamente stabilito dalla legge.

3. In sede di prima applicazione, l'Assessore anziano è designato dal Consiglio tra i componenti la Giunta nella seduta successiva all'entrata in vigore dello Statuto.

4. Entro un anno dall'entrata in vigore dello Statuto, si provvede all'adeguamento degli Statuti e dei regolamenti delle aziende speciali.

5. Il presente Statuto, dopo l'espletamento del controllo da parte del competente organo regionale, è affisso nell'albo pretorio del Comune per la durata di trenta giorni e pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia. Lo Statuto entra in vigore il trentesimo giorno dalla sua pubblicazione. Con la sua entrata in vigore, cessa il regime transitorio previsto dalla legge.

6. Il Sindaco invia copia autentica dello Statuto, munito delle certificazioni delle avvenute pubblicazioni, al Ministero dell'Interno per il suo inserimento nella Raccolta Ufficiale degli Statuti.

7. Il Consigliere comunale fissa le modalità per assicurare la più ampia conoscenza dello Statuto e delle sue modificazioni presso la cittadinanza e gli Enti dipendenti dal Comune.