# **COMUNE DI MONTEVECCHIA**

# **STATUTO**

Delibera n 8 del 27 3 2001

#### ELEMENTI COSTITUTIVI

# Art.1 Principi fondamentali

- 1. Il Comune di Montevecchia e' ente autonomo locale il quale ha rappresentatività generale secondo i principi della Costituzione e della legge generale dello Stato.
- 2. L'autogoverno della comunità si realizza con i poteri e gli istituti di cui al presente Statuto.
- 3. Il Comune di Montevecchia promuove lo sviluppo ed il progresso civile, sociale ed economico della propria Comunità ispirandosi ai valori ed agli obiettivi della Costituzione.
- 4. Il Comune di Montevecchia si sente inserito in un progetto più ampio di sviluppo sociale, civile ed economico esteso al territorio della Brianza Sud Orientale.
- 5. Il Comune di Montevecchia si impegna alla tutela dei valori sociali, di cui la Comunità è espressione, con particolare riferimento alla centralità dell'uomo nel contesto comunitario, ai valori della famiglia ed è impegnato a garantire la più ampia partecipazione alla vita della Comunità ed alla sua Amministrazione. Il Comune ispira la propria azione ai seguenti criteri e principi:
  - a) La tutela e lo sviluppo delle risorse naturali ambientali, storiche e culturali presenti nel proprio territorio per garantire alla collettività una migliore qualità della vita e preservare lingua, costumi e tradizioni locali.
  - b) La salvaguardia e tutela del territorio Comunale quale bene della Comunità, garantendone l'integrità e la corretta utilizzazione anche attraverso il Patrimonio Comunale.
  - c) L'incentivazione e attiva promozione della crescita culturale della Comunità;
  - d) La valorizzazione delle risorse economiche anche attraverso lo sviluppo di forme di associazionismo e di cooperazione con particolare attenzione ai giovani per una estrinsicazione delle loro capacità lavorative.
  - e) L'incentivazione del volontariato sia singolo che associato garantendo alle Associazioni operanti ed impegnate sul territorio un accesso privilegiato alla collaborazione, alla gestione ed amministrazione della Comunità;
  - f) Il Coordinamento della propria azione con quella degli altri Enti Locali anche al fine di ottimizzare le proprie risorse, ridurre le spese ed accorpare la gestione di servizi di valenza sovracomunale.
  - g) La più ampia partecipazione dei Cittadini, sia in fase preventiva, con la divulgazione delle proposte a carattere generale o riguardante soggetti portatori di interessi diffusi, sia in fase successiva assicurando forme agevoli per l'accesso e l'informazione dei cittadini.

#### Programmazione e forme di cooperazione

- 1. Il Comune realizza le proprie finalità adottando il metodo e gli strumenti della programmazione.
- 2. Il Comune concorre alla determinazione degli obbiettivi contenuti nei programmi e nei piani dello Stato e della Regione, avvalendosi dell'apporto delle formazioni sociali, economiche, sindacali e culturali operanti nel suo territorio.
- 3. I rapporti con gli altri Comuni, con la Provincia e la Regione sono informati ai principi di cooperazione, equiordinazione, complementarietà e sussidiarietà tra le diverse sfere di autonomia.

# Art.3 Territorio e sede comunale

- 1. Il territorio del Comune si estende per Kmq. 5,93 confinante con i Comuni di Olgiate Molgora, Rovagnate, Perego, Sirtori, Viganò, Missaglia, Lomagna, Osnago, Cernusco Lombardone, Merate.
- 2. Le adunanze degli organi elettivi collegiali si svolgono nella sede comunale. In casi del tutto eccezionali e per particolari esigenze, il consiglio e la giunta possono riunirsi anche in luoghi diversi dalla propria sede.

# PARTE I^ ORDINAMENTO STRUTTURALE

### TITOLO I^ ORGANI ELETTIVI

Art.4 Organi

1. Sono organi del Comune: il consiglio, la giunta ed il sindaco.

# Art.5 Consiglio Comunale

- 1. Il consiglio comunale, è l'organo di indirizzo e controllo politico amministrativo del Comune.
- 2. Il consiglio, costituito in conformità alla legge, ha autonomia organizzativa e funzionale.

- 3. Impronta l'azione complessiva dell'ente ai principi di pubblicità, trasparenza e legalità ai fini di assicurare il buon andamento e l'imparzialità;
- 4. Nell'adozione degli atti fondamentali privilegia il metodo e gli strumenti della programmazione, perseguendo il raccordo con la programmazione provinciale, regionale e statale.
- 5. Gli atti fondamentali devono contenere la individuazione degli obiettivi e delle finalità da raggiungere e la destinazione delle risorse e degli strumenti necessari all'azione da svolgere.

# Art.6 Competenze ed attribuzioni

- 1. Il Consiglio Comunale svolge le sue attribuzioni previste dalle leggi conformandosi ai principi ed ai procedimenti stabiliti nel presente Statuto e nelle norme regolamentari.
- 2. Il Consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali:
  - a) Gli statuti dell'ente e delle aziende speciali, i regolamenti, l'ordinamento degli uffici e dei servizi;
  - b) Programmi, relazione previsionale e programmatica, piani finanziari, programmi triennali ed elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
  - c) Le convenzioni tra i comuni e quelle tra comuni e provincia, la costruzione e la modificazione di forme associative;
  - d) L'istituzione, i compiti e le norme sul funzionamento degli organismi di decentramento e partecipazione;
  - e) L'assunzione diretta dei pubblici servizi, la costituzione di istituzioni ed aziende speciali, la concessione dei pubblici servizi, la partecipazione dell'Ente Locale a società di capitali, l'affidamento di attività o servizi mediante convenzione;
  - f) Istituzione ed ordinamento dei tributi con esclusione della determinazione delle relative aliquote; disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi;
  - g) Gli indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;
  - h) Contrazione dei mutui non previsti in atti fondamentali del consiglio comunale ed emissione dei prestiti obbligazionari;
  - i) Le spese che impegnino i bilanci per gli esercizi successivi, escluse quelle relative alle locazioni di immobili ed alla somministrazione di fornitura di beni e servizi a carattere continuativo:
  - Gli acquisti e le alienazioni immobiliari, le relative permute, gli appalti e le concessioni che non siano previsti espressamente in atti fondamentali del consiglio o che non ne costituiscano mera esecuzione e che, comunque, non rientrino nell'ordinaria amministrazione di funzioni e servizi di competenza della giunta, del segretario o di altri funzionari;
  - m) La definizione degli indirizzi per la nomina e la designazione dei rappresentanti del comune presso enti, aziende ed istituzioni, nonché la nomina dei rappresentanti del consiglio presso enti, aziende ed istituzioni ad esso espressamente riservata dalla legge.
- 3. Il consiglio, nei modi disciplinati dallo statuto, partecipa altresì alla definizione, all'adeguamento ed alla verifica periodica dell'attuazione delle linee programmatiche da parte del Sindaco e dei singoli Assessori.

#### Art.7 Sessioni e convocazione

- 1. L'attivita' del consiglio si svolge in sessioni ordinarie e straordinarie.
- 2. Ai fini della convocazione, sono comunque ordinarie le sedute nelle quali vengono iscritte le proposte di deliberazione previste dal precedente art.6 comma 2.
- 3. Il consiglio e' convocato dal sindaco che formula l'ordine del giorno e ne presiede i lavori.
- 4. Gli adempimenti previsti al 3° comma, in caso di decesso del sindaco, sono assolte dal vice sindaco

#### Art. 8 Commissioni

- 1. Sono istituite Commissioni Consiliari permanenti, temporanee o speciali e ne determina numero e materie di competenza.
- 2. Il regolamento disciplina il loro numero, le materie di competenza, il funzionamento e la loro composizione nel rispetto del criterio proporzionale.
- 3. Le commissioni Consiliari svolgono funzioni di tipo istruttorio, consultivo e propositivo, nelle materie di competenza del Consiglio.
- 4. Il Consiglio stabilisce gli ambiti di competenza delle Commissioni Consultive ed il numero dei componenti; il regolamento ne disciplina il funzionamento.
- 5. Le Commissioni Consiliari e le Commissioni Consultive possono invitare e partecipare ai propri lavori sindaco, assessori, organismi associativi, funzionari e rappresentanti di forze sociali, politiche ed economiche per l'esame di specifici argomenti.
- 6. Le Commissioni Consiliari e le Commissioni Consultive sono tenute a sentire il sindaco e gli assessori ogni qualvolta questi lo richiedano.

# Art.9 Consiglieri

- 1. La posizione giuridica e lo status dei consiglieri sono regolati dalla legge, essi rappresentano l'intera comunità alla quale costantemente rispondono.
- 2. Le funzioni di consigliere anziano sono esercitate da colui che, con esclusione del Sindaco e di tutti gli altri candidati a tale carica, abbia riportato la maggior somma di voti individuali e, a parità di voti, il più anziano di età;
- 3. Le dimissioni dalla carica di consigliere, indirizzate al rispettivo Consiglio, devono essere assunte immediatamente al protocollo dell'Ente nell'ordine temporale di presentazione. Esse sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e sono immediatamente efficaci. Il Consiglio, entro e non oltre i 10 giorni, deve procedere alla surroga dei Consiglieri dimissionari, con separate deliberazioni, seguendo l'ordine di presentazione delle dimissioni quale risulta dal protocollo. Non si fa luogo alla surroga qualora, ricorrendone i presupposti, si debba procedere allo scioglimento del Consiglio a norma dell'art.141 del T.U.E.L. n.267/2000.
- 4. Ciascun consigliere è tenuto ad eleggere un domicilio nel territorio comunale.
- 5. Il seggio che durante il quadriennio rimanga vacante per qualsiasi causa, anche sopravvenuta, è attribuito al candidato che nella medesima lista segue immediatamente l'ultimo eletto.

# Art. 10 Gruppi consiliari

- 1. I consiglieri possono costituirsi in gruppi, secondo quanto previsto nel regolamento e ne danno comunicazione al segretario comunale. Qualora non si eserciti tale facoltà o nelle more della designazione, i capigruppo sono individuati nei consiglieri, non componenti la giunta, che abbiano riportato il maggior numero di voti per ogni lista.
- 2. E' prevista la conferenza dei capigruppo. Il regolamento ne disciplina le relative funzioni.

#### Art. 11 Giunta comunale

- 1. La giunta collabora col Sindaco nell'Amministrazione del comune ed opera attraverso deliberazioni collegiali;
- 2. Impronta la propria attività ai principi di trasparenza e della efficienza.
- 3. Adotta tutti gli atti concreti, idonei al raggiungimento degli obiettivi e delle finalità dell'ente nel quadro degli indirizzi generali ed in attuazione degli atti fondamentali approvati dal consiglio comunale.
- 4. Esamina collegialmente gli argomenti da proporre al Consiglio comunale.
- 5. Riferisce annualmente al consiglio sulla propria attività e svolge attività propositiva e di impulso nei confronti dello stesso.

# Art.12 Nomina e prerogative

- 1. Il Sindaco, nomina i componenti della giunta, tra cui un vicesindaco, e ne dà comunicazione al consiglio nella prima seduta successiva all'elezione.
- 2. ABROGATO.
- 3. Il Sindaco può revocare uno o più assessori, dandone motivata comunicazione al consiglio.
- 4. Le cause di ineleggibilità ed incompatibilità, la posizione giuridica, lo status dei componenti, l'organo e gli istituti della decadenza e della revoca sono disciplinati dalla legge.
- 5. Oltre ai casi di incompatibilità previsti dal comma 4 non possono contemporaneamente far parte della giunta il coniuge, gli ascendenti, i discendenti, i parenti ed affini fino al 3° grado del Sindaco.
- 6. La giunta, in caso di impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del sindaco, decade e rimane in carica sino alle elezioni del successivo Sindaco.
- 7. Gli assessori potranno essere nominati anche al di fuori dei componenti del consiglio, fra i Cittadini in possesso dei requisiti di candidabilità, eleggibilità e compatibilità alla carica di consigliere

8. entro il termine di 60 giorni decorrenti dalla data del giuramento, il sindaco, sentita la giunta comunale, presenta al Consiglio le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato politico amministrativo.

Le linee programmatiche vengono redatte dal sindaco sulla base dei suggerimenti e del contributo della Giunta Comunale e sono approvate formalmente dalla stessa con una delibera che dia atto del suo coinvolgimento nella procedura.

Tale delibera deve essere depositata in segreteria e messa a disposizione dei consiglieri per 15 giorni affinché questi possano proporre appositi emendamenti da discutere in sede di presentazione.

Con scadenza almeno annuale il Consiglio provvede, in sessione straordinaria, a verificare l'attuazione di tali linee da parte del Sindaco e degli Assessori.

Il Consiglio, qualora ritenga che il programma di governo sia in tutto o in parte non più adeguato, può con deliberazione adottata a maggioranza assoluta invitare il Sindaco a modificarlo indicando le linee di fondo da perseguire

# Art.13 Composizione

1. La giunta è composta dal sindaco e da un numero massimo di quattro assessori.

# Art.14 Funzionamento della giunta

- 1. La giunta e' convocata e presieduta dal sindaco che stabilisce l'ordine del giorno, tenuto conto degli argomenti proposti dai singoli assessori.
- 2. Le modalità di convocazione e di funzionamento sono stabilite dalla giunta stessa.

### Art.15 Attribuzioni

- 1. Alla giunta compete l'adozione di tutti gli atti di amministrazione e di tutti gli atti che per loro natura debbano essere adottati da organo collegiale e non rientrano nella competenza esclusiva del Consiglio e del Sindaco.
- 2. Le deliberazioni in ordine agli argomenti del consiglio di cui all'art.6 non possono essere adottate in via d'urgenza dalla giunta, salvo quelle attinenti alle variazioni di bilancio da sottoporre a ratifica del consiglio nei sessanta giorni successivi, a pena di decadenza.
- 3. La giunta, in particolare, nell'esercizio delle attribuzioni di governo:
  - a) Propone al consiglio l'adozione o la modifica di regolamenti;

- b) Approva progetti, programmi esecutivi, disegni attuativi dei programmi e tutti i provvedimenti che comportano impegni di spesa sugli stanziamenti di bilancio, che non siano attribuiti al Sindaco o al segretario, o al Consiglio Comunale
- c) Predispone disegni e proposte di provvedimenti da sottoporre alle determinazioni del consiglio;
- d) Assume attività di iniziativa, di impulso e di raccordo con gli organi di partecipazione;
- e) Delibera le tariffe, nel rispetto delle discipline generali del Consiglio Comunale;
- f) Nomina commissioni per le selezioni pubbliche e riservate;
- g) ABROGATO;
- h) Propone criteri generali per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere ad enti e persone, al fine dell'adozione degli appositi regolamenti;
- i) Dispone l'accettazione o il rifiuti di lasciti e donazioni, purché non si tratti di immobili;
- 1) Autorizza il sindaco a stare in giudizio come attore o convenuto ed approva transazioni;
- m) Fissa la data di convocazione dei comizi per i referendum consultivi e costituisce l'ufficio comunale per le elezioni, cui è rimesso l'accertamento della regolarità del procedimento;
- n) Esercita, previa determinazione dei costi ed individuazione dei mezzi, funzioni delegate dalla provincia, regione e stato quando non espressamente attribuite dalla legge e dallo Statuto ad altro organo;
- o) Approva gli accordi di contrattazione decentrata, fatta salva la materia riservata alla competenza normativa del consiglio;
- p) Riferisce annualmente al consiglio sulle proprie attività e sull'attuazione dei programmi;
- 4. la Giunta, altresì, nell'esercizio di attribuzione organizzatorie:
  - a) decide in ordine a controversie di competenze funzionali che sorgessero fra gli organi gestionali dell'ente;
  - b) fissa, ai sensi del regolamento e degli accordi decentrati, i parametri, gli standards ed i carichi funzionali di lavoro per misurare la produttività dell'apparato, sentito il segretario comunale;
  - c) determina i misuratori ed i modelli di rilevazione del controllo interno di gestione se deliberato dal consiglio, sentito il revisore del conto.

### Art. 16 Sindaco

- 1. Il sindaco e' l'organo responsabile dell'amministrazione del Comune. Rappresenta l'ente comunale, convoca e presiede la giunta nonché il Consiglio Comunale e sovrintende al funzionamento dei servizi, degli uffici ed all'esecuzione degli atti.
- 2. Ha competenza e poteri di indirizzo, di vigilanza e controllo dell'attività degli assessori e delle strutture gestionali esecutive.
- 3. La legge disciplina le modalità per l'elezione, i casi di incompatibilità e di ineleggibilità all'ufficio di sindaco, il suo status e le cause di cessazione dalla carica.
- 4. Al sindaco, oltre alle competenze di legge, sono assegnate dal presente Statuto e dai regolamenti attribuzioni quale organo di amministrazione, di vigilanza e poteri di autoorganizzazione delle competenze connesse all'ufficio.

#### Art.17 Attribuzioni di amministrazione

#### 1. Il sindaco:

- a) Ha la rappresentanza generale dell'ente;
- b) Ha la direzione unitaria ed il coordinamento dell'attività politico-amministrativa del Comune;
- c) Nomina i componenti della giunta comunale e coordina l'attività dei singoli assessori;
- d) Può sospendere l'adozione di atti specifici concernenti l'attività amministrativa dei singoli assessori per sottoporli all'esame della giunta;
- e) Impartisce direttive al segretario comunale in ordine agli indirizzi funzionali e di vigilanza sull'intera gestione amministrativa di tutti gli uffici e servizi;
- f) Ha la facoltà di delega agli assessore nelle materie di sua competenza;
- g) Promuove ed assume iniziative ed approva con atto formale accordi di programma con tutti i soggetti pubblici previsti dalla legge;
- h) Convoca i comizi per i referendum consultivi;
- i) Adotta ordinanze contingibili ed urgenti;
- I) ABROGATO
- m) Emette provvedimenti in materia di occupazione d'urgenza, espropri previsti dalla legge in esecuzione a provvedimenti degli organi collegiali del Comune;
- n) Assegna, sentita la giunta, gli alloggi di edilizia residenziale pubblica;
- o) ABROGATO;
- p) ABROGATO;
- q) Il sindaco coordina e riorganizza, sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale e nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla Regione, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici, nonché, d'intesa con i Responsabili territorialmente competenti delle amministrazioni interessate, gli orari di apertura al pubblico degli uffici pubblici localizzati nel territorio, al fine di armonizzare l'espletamento dei servizi con le esigenze complessive e generali degli utenti;
- r) Le dimissioni presentate dal Sindaco diventano efficaci ed irrevocabili trascorso il termine di venti giorni dalla loro presentazione in consiglio e comportano lo scioglimento del consiglio comunale con contestuale nomina di un commissario e la decadenza della giunta;
- s) Stipula in rappresentanza dell'ente i contratti già conclusi, quando manchi nel comune una figura "direttiva", ausiliaria del segretario "rogante";
- t) Nomina i responsabili degli uffici e dei servizi attribuendo e definendo gli incarichi dirigenziali e di collaborazione esterna a norma di legge, del presente statuto e dei regolamenti. Nomina inoltre i messi comunali;
- u) Sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio provvede alla nomina, alla designazione ed alla revoca dei rappresentanti del comune presso enti, aziende ed istituzioni.

## Art.18 Attribuzioni di vigilanza

#### 1. Il sindaco:

- a) acquisisce direttamente presso tutti gli uffici e servizi informazioni ed atti anche riservati;
- b) promuove direttamente o avvalendosi del segretario comunale, indagini e verifiche amministrative sull'intera attività del comune;
- c) compie gli atti conservativi dei diritti del comune;

- d) può disporre l'acquisizione di atti, documenti ed informazioni presso le aziende speciali, le istituzioni e le società per azioni, appartenenti all'ente, tramite i rappresentanti legali delle stesse e ne informa il consiglio comunale;
- e) collabora con il revisore dei conti del comune per definire le modalità di svolgimento delle sue funzioni nei confronti delle istituzioni;
- f) promuove ed assume iniziative atte ad assicurare che uffici, servizi, aziende speciali, istituzioni e società appartenenti al comune, svolgano le loro attività secondo gli obiettivi indicati dal consiglio ed in coerenza con gli indirizzi attuativi espressi dalla giunta.

# Art. 19 Attribuzioni di organizzazione

#### 1. Il sindaco:

- a) stabilisce gli argomenti all'ordine del giorno delle sedute e dispone la convocazione del consiglio comunale e lo presiede ai sensi del regolamento. Quando la richiesta e' formulata da 1/5 dei consiglieri, su argomenti di competenza del consiglio comunale, provvede a riunire il consiglio nei termini di legge;
- b) convoca e presiede la conferenza dei capigruppo consiliari, secondo la disciplina regolamentare;
- c) esercita i poteri di polizia nelle adunanze consiliari e negli organismi pubblici di partecipazione popolare dal Sindaco presiedute, nei limiti previsti dalle leggi;
- d) propone argomenti da trattare e dispone con atto informale la convocazione della giunta e la presiede.
- e) ha potere di delega generale o parziale delle sue competenze ed attribuzioni ad uno o più assessori;
- f) delega la sottoscrizione di particolari specifici atti non rientranti nelle attribuzioni delegate ad assessori ed al segretario comunale;
- g) riceve le interrogazioni e le mozioni da sottoporre al consiglio.

# Art. 20 Vicesindaco

- 1. Il vicesindaco è l'assessore che a tale funzione viene nominato dal sindaco.
- 2. L'assessore, in caso di assenza o impedimento del vicesindaco, esercita le funzioni sostitutive del sindaco.
- 3. La nomina del vicesindaco viene comunicata al consiglio nei termini di cui all'art.12 comma 1 dello statuto.

### TITOLO IIº ORGANI BUROCRATICI ED UFFICI

CAPO I^ SEGRETARIO COMUNALE

# Art. 21 Principi e criteri fondamentali di gestione

- 1. L'attività gestionale dell'ente, nel rispetto del principio della distinzione tra funzione politica di indirizzo e controllo e funzione di gestione amministrativa, è affidata al segretario comunale che l'esercita avvalendosi degli uffici, in base agli indirizzi del consiglio, in attuazione delle determinazioni della giunta e delle direttive del sindaco, dal quale dipende funzionalmente, e l'osservanza dei criteri dettati nel presente Statuto:
- 2. Il segretario comunale, nel rispetto della legge che ne disciplina stato giuridico, ruolo e funzioni è l'organo burocratico che assicura la direzione tecnico-amministrativa degli uffici e dei servizi.
- 3. Per la realizzazione degli obiettivi dell'Ente, esercita l'attività di sua competenza con potestà d'iniziativa ed autonomia di scelta degli strumenti operativi e con responsabilità di risultato. Tali risultati sono sottoposti a verifica del sindaco che ne riferisce alla giunta.
- 4. Allo stesso organo sono affidate attribuzioni di carattere gestionale, consultivo, di sovraintendenza e di coordinamento, di legalità e garanzia, secondo le norme di legge e del presente Statuto.

# Art. 22 Attribuzioni gestionali

- 1. Al segretario comunale compete l'adozione di atti di gestione, anche con rilevanza esterna, che non comportano attività deliberative e che non siano espressamente attribuiti dallo Statuto ad organi elettivi, nonchè degli atti che sono espressione di discrezionalità tecnica.
- 2. In particolare il segretario adotta i seguenti atti:
  - a) predisposizione di programmi di attuazione, relazioni, progettazioni di carattere organizzativo, sulla base delle direttive ricevute dagli organi elettivi;
  - b) organizzazione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali messe a disposizione degli organi elettivi per la realizzazione degli obiettivi e dei programmi fissati da questi organi;
  - c) ordinazione di beni e servizi nei limiti degli impegni e dei criteri adottati con deliberazione di giunta;
  - d) liquidazione di spese regolarmente ordinate;
  - e) presidenza delle commissioni di gara e di concorso con l'assistenza di un impiegato verbalizzante e con l'osservanza dei criteri e principi procedimentali in materia, fissati dalla normativa regolamentare dell'ente;
  - f) adozione e sottoscrizione di tutti gli atti ed i provvedimenti, anche a rilevanza esterna, per i quali gli sia stata attribuita competenza;
  - g) verifica di tutta la fase istruttoria dei provvedimenti ed emanazione di tutti gli atti ed i provvedimenti anche esterni, conseguenti e necessari per l'esecuzione delle deliberazioni:
  - h) verifica della efficacia e dell'efficienza dell'attività degli uffici e del personale ad esso preposto;
  - i) liquidazione dei compensi e dell'indennità al personale, ove siano già predeterminati per legge o per regolamento;
  - 1) sottoscrizione dei mandati di pagamento e reversali d'incasso.

# Art. 23 Attribuzioni consultive

- 1. Il segretario comunale partecipa, se richiesto, a commissioni di studio e di lavoro interne all'ente e, con l'autorizzazione della giunta, a quelle esterne.
- 2. Se richiesto, formula pareri ed esprime valutazioni di ordine tecnico e giuridico al consiglio, alla giunta, al sindaco, agli assessori ed ai singoli consiglieri.
- 3. Esplicita e sottoscrive i pareri previsti dalla legge sulle proposte di provvedimenti deliberativi.

# Art. 24 Attribuzioni di sovrintendenza - Direzione – Coordinamento

- 1. Il segretario comunale esercita funzioni d'impulso, coordinamento, direzione e controllo nei confronti degli uffici e del personale.
- 2. Autorizza le missioni, le prestazioni straordinarie, i congedi ed i permessi del personale, con l'osservanza delle norme vigenti e del regolamento.
- 3. Adotta provvedimenti di mobilità interna con l'osservanza delle modalità previste negli accordi in materia.
- 4. Esercita il potere sostitutivo nei casi di accertata inefficienza. Solleva contestazioni di addebiti, propone provvedimenti disciplinari ed adotta le sanzioni del richiamo scritto e della censura nei confronti del personale, con l'osservanza delle norme regolamentari.

# Art. 25 Attribuzioni di legalità e garanzia

- 1. Il segretario partecipa alle sedute degli organi collegiali e ne cura la verbalizzazione.
- 2. Riceve dai consiglieri le richieste di trasmissione delle deliberazioni della giunta soggette al controllo eventuale.
- 3. Presiede l'ufficio comunale per le elezioni in occasione delle consultazioni popolari e dei referendum.
- 4. Riceve l'atto di dimissioni del sindaco, le proposte di revoca e la mozione di sfiducia costruttiva.
- 5. Cura la trasmissione degli atti deliberativi al comitato regionale di controllo ed attesta, su dichiarazione del messo comunale, l'avvenuta pubblicazione all'albo e l'esecutività di provvedimenti ed atti dell'ente.

CAPO II^ UFFICI

#### Principi strutturali ed organizzativi

- 1. L'amministrazione del comune si attua mediante una attività per obiettivi e deve essere informata al principio del superamento della separazione rigida delle competenze nella divisione del lavoro e massima flessibilità delle strutture e del personale.
- 2. Il regolamento individua forme e modalità di organizzazione e di gestione della struttura interna

### Art. 27 Personale

- 1. Il comune promuove e realizza il miglioramento delle prestazioni del personale attraverso l'ammodernamento delle strutture, la formazione, la qualificazione professionale e la responsabilizzazione dei dipendenti.
- 2. La disciplina del personale è riservata agli atti normativi dell'ente che danno esecuzione alle leggi ed allo Statuto.
- 3. Il regolamento dello stato giuridico ed economico del personale disciplina in particolare:
  - a) struttura organizzativo-funzionale;
  - b) dotazione organica;
  - c) modalità di assunzione e cessazione dal servizio;
  - d) diritti, doveri e sanzioni;
  - e) modalità organizzative della commissione di disciplina;
  - f) trattamento economico.

# Art. 28 Incarichi a personale esterno

- 1. La giunta comunale può ricoprire mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o eccezionalmente di diritto privato posti di responsabile dei servizi e degli uffici di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione fermo restando i requisiti richiesti dalle qualifiche da ricoprire;
- 2. La giunta comunale può prevedere collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità nel rispetto delle norme regolamentari con convenzioni a termine e per obbiettivi determinati.

TITOLO IIIº SERVIZI

Art. 29 Forme di gestione

- 1. L'attività diretta a conseguire nell'interesse della comunità, obiettivi e scopi di rilevanza sociale, promozione dello sviluppo economico e civile, compresa la produzione di beni, viene svolta attraverso Servizi pubblici che possono essere istituiti e gestiti anche con diritto di privativa dal Comune, ai sensi di legge.
- 2. La scelta della forma di gestione per ciascun servizio deve essere effettuata previa valutazione comparativa tra le diverse forme di gestione previste dalla legge e dal presente Statuto.
- 3. Per i servizi da gestire in forma imprenditoriale la comparazione deve avvenire tra affidamento in concessione, costituzione di aziende, di consorzio o di società di capitale pubblico locale.
- 4. Per gli altri servizi la comparazione avverrà tra la gestione in economia, la costituzione di istituzione, l'affidamento in appalto o in concessione, nonchè tra la forma singola o quella associata mediante convenzione, unione di comuni, ovvero consorzio.
- 5. Nell'organizzazione dei servizi devono essere, comunque, assicurate idonee forme di informazione, partecipazione e tutela degli utenti.

### Art. 30 Gestione in economia

1. L'organizzazione e l'esercizio di servizi in economia sono disciplinate da appositi regolamenti.

# Art. 31 Azienda speciale

- 1. Il consiglio comunale, nel rispetto delle norme legislative e statutarie, delibera gli atti costitutivi di aziende speciali per la gestione dei servizi produttivi e di sviluppo economico e civile.
- 2. L'ordinamento ed il funzionamento delle aziende speciali sono disciplinate dall'apposito Statuto e da propri regolamenti interni approvati, questi ultimi, dal consiglio di amministrazione delle aziende.
- 3. Il consiglio di amministrazione ed il presidente sono nominati dal consiglio comunale fuori dal proprio seno, tra coloro che abbiano i requisiti per l'elezione a consigliere comunale e comprovate esperienze di amministrazione.

### Art. 32 Istituzione

1. Il consiglio comunale per l'esercizio di servizi sociali, che necessitano di particolare autonomia gestionale, costituisce istituzioni mediante apposito atto contenente il relativo regolamento di disciplina dell'organizzazione e dell'attività dell'istituzione e previa redazione

- di apposito piano tecnico-finanziario dal quale risultino: i costi dei servizi, le forme di finanziamento e le dotazioni di beni immobili e mobili, compresi i fondi liquidi.
- 2. Il regolamento di cui al precedente 1° comma determina, altresì, la dotazione organica di personale e l'assetto organizzativo dell'istituzione, le modalità di esercizio dell'autonomia gestionale, l'ordinamento finanziario e contabile, le forme di vigilanza e di verifica dei risultati gestionali.
- 3. Il regolamento organico del Comune può prevedere eccezionalmente il ricorso a personale assunto con rapporto di diritto privato per posti di responsabile dei servizi o degli uffici di qualifica dirigenziale o di alta specializzazione nonchè a collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità per obiettivi determinati e con convenzioni a termine.
- 4. Gli indirizzi da osservare sono approvati dal consiglio comunale al momento della costituzione ed aggiornati in sede di esame del bilancio preventivo e del rendiconto consuntivo dell'istituzione.
- 5. Gli organi dell'istituzione sono il consiglio di amministrazione, il presidente ed il direttore;
  - a) Il consiglio di amministrazione ed il presidente dell'istituzione sono nominati dal consiglio comunale fuori dal proprio seno, anche in rappresentanza dei interessati, tra coloro che abbiano i requisiti per l'elezione a consigliere comunale e comprovate esperienze di amministrazione, sulla base di un documento, corredato dai curricula dei candidati, che indica il programma e gli obiettivi da raggiungere. Il Presidente e i singoli componenti possono essere revocati, su proposta dei Consiglieri assegnati dal Consiglio Comunale, di 1/5 provvede contestualmente alla loro sostituzione. Il regolamento disciplina il numero, gli ulteriori requisiti specifici richiesti ai componenti, la durata in carica. la posizione giuridica e lo status dei componenti il consiglio d'amministrazione, nonchè le modalità di funzionamento dell'organo. Il consiglio provvede all'adozione di tutti gli atti di gestione a carattere generale previsti dal regolamento.
  - b) Il presidente rappresenta e presiede il consiglio di amministrazione, vigila sull'esecuzione degli atti del consiglio ed adotta in caso di necessità ed urgenza provvedimenti di sua competenza da sottoporre a ratifica nella prima seduta del consiglio di amministrazione.
  - c) Il direttore dell'istituzione è nominato dalla giunta con le modalità previste dal regolamento.
    - Dirige tutta l'attività dell'istituzione, è il responsabile del personale, garantisce la funzionalità dei servizi, adotta i provvedimenti necessari ad assicurare l'attuazione degli indirizzi e delle decisioni degli organi delle istituzioni.

# Art. 33 Società a prevalente capitale pubblico locale

1. Negli Statuti delle società di capitale pubblico locale devono essere previste le forme di raccordo e collegamento tra le società stesse ed il Comune e debbono essere assicurate idonee forme di informazione e tutela dell'utente.

1. Il Comune sviluppa rapporti con gli altri Comuni e la provincia per promuovere e ricercare le forme associative più appropriate tra quelle previste dalla legge in relazione alle attività, ai servizi, alle funzioni da svolgere ed agli obiettivi da raggiungere.

### TITOLO IV° CONTROLLO INTERNO

## Art. 35 Principi e criteri

- 1. Il bilancio di previsione, il conto consuntivo e gli altri documenti contabili dovranno favorire una lettura per programmi ed obiettivi affinchè siano consentiti, oltre al controllo finanziario e contabile, anche quello sulla gestione e quello relativo all'efficacia dell'azione del Comune.
- 2. L'attività di revisione potrà comportare proposte al consiglio comunale in materia di gestione economico-finanziaria dell'ente. E' facoltà del consiglio richiedere agli organi e agli uffici competenti specifici pareri e proposte in ordine agli aspetti finanziari ed economici della gestione e di singoli atti fondamentali, con particolare riguardo all'organizzazione ed alla gestione dei servizi.
- 3. Le norme regolamentari disciplinano gli aspetti organizzativi e funzionali dell'ufficio del revisore del conto e ne specificano le attribuzioni di controllo, di impulso, di proposta e di garanzia con l'osservanza della legge, dei principi civilistici concernenti il controllo delle società per azioni e del presente Statuto.
- 4. Nello stesso regolamento verranno individuate forme e procedure per un corretto ed equilibrato raccordo operativo-funzionale tra la sfera di attività del revisore e quella degli organi e degli uffici dell'ente.

# Art. 36 Revisore del conto

- 1. Il revisore del conto, oltre a possedere requisiti prescritti dalle norme sull'ordinamento delle autonomie locali, deve possedere quelli di eleggibilità fissati dalla legge per l'elezione a consigliere comunale e non ricadere nei casi di incompatibilità previsti dalla stessa.
- 2. Il regolamento potrà prevedere ulteriori cause di incompatibilità, al fine di garantire la posizione di imparzialità ed indipendenza. Saranno altresì disciplinate con il regolamento le modalità di revoca e di decadenza, applicando, in quanto compatibili, le norme del codice civile relative ai sindaci delle S.p.a.
- 3. Nell'esercizio delle sue funzioni, con modalità e limiti definiti nel regolamento, il revisore avrà diritto di accesso agli atti e documenti connessi alla sfera delle sue competenze,

#### PARTE II ORDINAMENTO FUNZIONALE

# TITOLO I° ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE E FORME ASSOCIATIVE

#### CAPO I° ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE

# Art. 37 Organizzazione sovracomunale

1. Il consiglio comunale promuove e favorisce forme di collaborazione con altri enti pubblici territoriali prioritariamente con il Parco Regionale di Montevecchia e Valle del Curone, al fine di coordinare ed organizzare unitamente agli stessi i propri servizi tendendo al superamento del rapporto istituzionale.

### CAPO II° FORME COLLABORATIVE

# Art. 38 Principio di cooperazione

1. L'attività dell'ente, diretta a conseguire uno o piu' obiettivi d'interesse comune con altri Comuni e Provincie, si organizza avvalendosi dei moduli e degli istituti previsti dalla legge attraverso accordi ed intese di cooperazione.

# Art. 39 Convenzioni

- 1. Il Comune promuove la collaborazione, il coordinamento e l'esercizio associato di funzioni, anche individuando nuove attività di comune interesse, ovvero l'esecuzione e la gestione di opere pubbliche, la realizzazione di iniziative e programmi speciali ed altri servizi privilegiando la stipulazione di apposite convenzioni con altri Comuni e Province.
- 2. Le convenzioni contenenti gli elementi e gli obblighi previsti dalla legge, sono approvate dal consiglio comunale a maggioranza assoluta dei componenti.

Art. 40 Consorzi

1. Il consiglio comunale, in coerenza ai principi statutari, promuove la costituzione del consorzio tra Comuni e Province per realizzare e gestire servizi rilevanti sotto il profilo economico o

- imprenditoriale ovvero per economia di scala qualora non sia conveniente l'istituzione di azienda speciale e non sia opportuno avvalersi delle forme organizzative per i servizi stessi, previsto nell'articolo precedente.
- 2. La convenzione oltre al contenuto prescritto dal secondo comma del precedente art.39, deve prevedere l'obbligo di pubblicazione degli atti fondamentali del consorzio negli albi pretori degli enti contraenti, oltre a forme di informazione e partecipazione per i consigli comunali.
- 3. Il consiglio comunale, unitamente alla convenzione, approva lo Statuto del consorzio che deve disciplinare l'ordinamento organizzativo e funzionale del nuovo ente secondo le norme previste per le aziende speciali dei Comuni, in quanto compatibili.
- 4. Il consorzio assume carattere polifunzionale quando si intendono gestire da parte dei medesimi Comuni e Province una pluralità di servizi attraverso il modulo consortile.

### Art. 41 Unione di Comuni

1. In attuazione del principio di cui al precedente art.38 e dei principi della legge di riforma delle autonomie locali, il consiglio comunale, ove sussistano le condizioni, costituisce, nelle forme e con le finalità previste dalla legge, unioni di Comuni con l'obiettivo di migliorare le strutture pubbliche ed offrire servizi più efficienti alla collettività.

# Art. 42 Accordi di programma

- 1. Il Sindaco per la realizzazione di opere, interventi o programmi previsti in leggi speciali o settoriali che necessitano dell'attivazione di un procedimento complesso per il coordinamento e l'integrazione dell'attività di più soggetti interessati, promuove e conclude accordi di programma.
- 2. L'accordo, oltre alle finalità perseguite, deve prevedere le forme per l'attivazione dell'eventuale arbitrato e degli interventi surrogatori ed, in particolare:
  - a) determinare i tempi e le modalità delle attività preordinate e necessarie alla realizzazione dell'accordo;
  - b) individuare attraverso strumenti appropriati, quali il piano finanziario, i costi, le fonti di finanziamento e le relative regolazioni dei rapporti fra gli enti coinvolti;
  - c) assicurare il coordinamento di ogni altro connesso adempimento.
- 3. Il sindaco definisce e stipula l'accordo, con atto formale, con l'osservanza delle altre formalità previste dalla legge e nel rispetto delle funzioni attribuite con lo Statuto.

### TITOLO IIº PARTECIPAZIONE POPOLARE

# Art. 43 Partecipazione

- 1. Il Comune garantisce e promuove la partecipazione dei cittadini all'attività dell'ente, al fine di assicurarne il buon andamento, l'imparzialità e la trasparenza.
- 2. Per gli stessi fini, il Comune privilegia le libere forme associative e le organizzazioni di volontariato, incentivandone l'accesso alle strutture ed ai servizi dell'ente.
- 3. Ai cittadini, inoltre, sono consentite forme dirette e semplificate di tutela degli interessi che favoriscano il loro intervento nella formazione degli atti.
- 4. L'amministrazione può attivare forme di consultazione, per acquisire il parere di soggetti economici e sociali o loro organizzazioni su specifici problemi.

### CAPO I^ INIZIATIVA POLITICA E AMMINISTRATIVA

### Art. 44 Forum dei cittadini

- 1. Il comune promuove, quali organismi di partecipazione, forum dei cittadini, cioè riunioni pubbliche finalizzate a migliorare la comunicazione e la reciproca informazione tra popolazione e amministrazione in ordine a fatti, problemi e iniziative che investono la tutela dei diritti dei cittadini e gli interessi collettivi.
- 2. I forum dei cittadini possono avere dimensione comunale o sub-comunale. Possono avere carattere periodico o essere convocati per trattare specifici temi o questioni di particolare urgenza.
- 3. Ad esso partecipano i cittadini interessati e i rappresentanti dell'amministrazione responsabili delle materie inserite all'ordine del giorno.
- 4. I forum possono essere convocati anche sulla base di una richiesta di un congruo numero di cittadini e di una o più associazioni nella quale devono essere indicati gli oggetti proposti alla discussione e i rappresentanti dell'amministrazione di cui è richiesta la presenza.
- 5. I regolamenti stabiliranno le modalità di convocazione, di coordinamento e di funzionamento dei forum assicurando il pieno rispetto dei principi di partecipazione posti alla base della legge.

# Art. 45 Consultazione della popolazione da parte del Comune

1. Per tutti gli atti e i provvedimenti che incidono sui diritti soggettivi, l'amministrazione può disporre la consultazione dei cittadini interessati. Per tutte le materie che concernono l'organizzazione e la gestione dei servizi, l'amministrazione ha facoltà di consultare la popolazione interessata, o prima di prendere le decisioni in questioni, o successivamente all'attuazione di tali provvedimenti.

- 2. In ogni caso la consultazione può avvenire attraverso le seguenti modalità:
  - convocazione di appositi incontri con la popolazione;
  - utilizzazione dei forum dei cittadini di cui all'art.44;
  - istituzione o convocazione di consulte che comprendono le associazioni e i comitati dei cittadini, maggiormente rappresentativi al livello locale;
  - realizzazione di ricerche e di sondaggi presso la popolazione;
  - indizione dei referendum consultivi;
  - conferenza ordinaria, annuale congiunta (comune associazioni) in preparazione alla sessione di bilancio;
  - conferenze straordinarie congiunte su iniziativa del comune o su richiesta di almeno tre associazioni di volontariato su problemi di interesse collettivo.

# Art. 46 Istanze

- 1. I cittadini, le associazioni, i comitati ed i soggetti collettivi in genere possono rivolgere al sindaco istanze con le quali si chiedono ragioni su specifici aspetti dell'attività dell'amministrazione.
- 2. La risposta all'istanza viene fornita entro il termine massimo di trenta giorni dal sindaco, o dal segretario, o dal dipendente responsabile a seconda della natura politica o gestionale dell'aspetto sollevato.
- 3. Le modalità dell'interrogazione sono indicate dal regolamento sulla partecipazione, il quale deve prevedere i tempi, la forma scritta o altra idonea forma di comunicazione della risposta, nonchè adeguate misure di pubblicità dell'istanza.

#### Art. 47 Petizioni

- 1. Tutti i cittadini possono rivolgersi, in forma collettiva, agli organi dell'amministrazione per sollecitarne l'intervento su questioni di interesse generale o per esporre comuni necessità.
- 2. Il regolamento di cui al terzo comma dell'art.46 determina la procedura della petizione, i tempi, le forme di pubblicità e l'assegnazione all'organo competente, il quale procede nell'esame e predispone le modalità di intervento del Comune sulla questione sollevata o dispone l'archiviazione qualora non ritenga di aderire all'indicazione contenuta nella petizione. In quest'ultimo caso, il provvedimento conclusivo dell'esame da parte dell'organo competente deve essere espressamente motivato ed adeguatamente pubblicizzato.
- 3. La petizione e' esaminata dall'organo competente entro giorni 60 dalla presentazione.
- 4. Se il termine previsto al comma terzo non e' rispettato, ciascun consigliere può sollevare la questione in consiglio, chiedendo ragione al sindaco del ritardo o provocando una discussione sul contenuto della petizione. Il sindaco e' comunque tenuto a porre la petizione all'ordine del giorno della prima seduta del consiglio.
- 5. La procedura si chiude in ogni caso con un provvedimento espresso, di cui e' garantita al soggetto proponente la comunicazione.

# Art. 48 Proposte

- 1. Numero cinquanta cittadini possono avanzare proposte per l'adozione di atti amministrativi che il sindaco trasmette entro 30 giorni successivi all'organo competente, corredate del parere dei responsabili dei servizi interessati e del segretario, nonchè dell'attestazione relativa alla copertura finanziaria.
- 2. L'organo competente deve sentire i proponenti dell'iniziativa, mediante apposita convocazione collegiale, entro 60 giorni dalla presentazione della proposta.
- 3. Tra l'amministrazione comunale ed i proponenti si può giungere alla stipulazione di accordi nel perseguimento del pubblico interesse al fine di determinare il contenuto del provvedimento finale per cui e' stata promossa l'iniziativa popolare.

#### CAPO II^ ASSOCIAZIONISMO E PARTECIPAZIONE

### Art. 49 Principi generali

- 1. Il Comune considera le autonome forme associative e di cooperazione di cittadini una fondamentale risorsa sociale di collaborazione nel perseguimento dei propri fini. Per tale motivo ne agevola l'opera attraverso le forme di incentivazione previste dal successivo art.51, favorisce l'accesso ai dati di cui è in possesso l'amministrazione, adotta forme idonee di consultazione nel procedimenti di formazione degli atti generali.
- 2. I relativi criteri generali vengono periodicamente stabiliti dal consiglio comunale, nel rispetto dell'art.12 legge n.241/90.

# Art. 50 Associazioni ed organismi di partecipazione

- 1. La giunta comunale registra, previa istanza degli interessati e per i fini di cui al precedente articolo, le associazioni che operano sul territorio.
- 2. Le scelte amministrative che incidono o possono produrre effetti sull'attività delle associazioni devono essere precedute dall'acquisizione di pareri espressi dagli organismi collegiali delle stesse entro 30 giorni dalla richiesta dei soggetti interessati.
- 3. L'amministrazione comunale per la gestione di particolari servizi può promuovere la costituzione di appositi organismi ed associazioni, determinando: finalità da perseguire, requisiti per l'adesione, composizione degli organi di direzione, modalità di acquisizione dei fondi e loro gestione.

### Art. 51 Incentivazioni

1. Alle associazioni ed agli organismi di partecipazione, possono essere erogate forme di incentivazione con apporti sia di natura finanziaria-patrimoniale, che tecnico-professionale e organizzativo, secondo i criteri e le modalità previste dall'art.12 della Legge n.241/90 e dalle norme regolamentari.

# Art. 52 Partecipazione alle commissioni

- 1. Le commissioni consiliari,e consultive su richiesta delle associazioni e degli organismi interessati, invitano ai propri lavori i rappresentanti di questi ultimi.
- 2. I singoli cittadini possono chiedere alle commissioni consiliari e consultive di essere ascoltati su argomenti specifici, con le modalità previste dal regolamento.

#### CAPO III^ REFERENDUM - DIRITTI DI ACCESSO

# Art. 53 Referendum

- 1. Sono previsti referendum consultivi in tutte le materie di esclusiva competenza locale, al fine di sollecitare manifestazioni di volontà che devono trovare sintesi nell'azione amministrativa.
- 2. Non possono essere indetti referendum: in materia di tributi locali e di tariffe, su attività amministrative vincolate da leggi statali o regionali, su materie che sono già state oggetto di consultazione referendaria nell'ultimo biennio.
- 3. Soggetti promotori del referendum possono essere:
  - a) il 20% per cento del corpo elettorale;
  - b) il consiglio comunale.
- 4. Il consiglio comunale fissa nel regolamento: i requisiti di ammissibilità, i tempi, le condizioni di accoglimento e le modalità organizzative delle consultazioni.

# Art. 54 Effetto del referendum

- 1. Entro 60 giorni dalla proclamazione del risultato da parte del sindaco, il consiglio delibera i relativi e conseguenti atti di indirizzo.
- 2. Il mancato recepimento delle indicazioni referendarie deve essere deliberato, con adeguate motivazioni, dalla maggioranza dei consiglieri assegnati al Comune.

### Art. 55 Diritto di accesso

- 1. Ai cittadini singoli o associati e' garantita la libertà di accesso agli atti della amministrazione e dei soggetti che gestiscono servizi pubblici comunali, secondo le modalità definite dal regolamento.
- 2. Sono sottratti al diritto di accesso gli atti che disposizioni legislative dichiarano riservati o sottoposti a limiti di divulgazione e quelli esplicatamente individuati dal regolamento.
- 3. Il regolamento, oltre ad enunciare le categorie degli atti riservati, disciplina anche i casi in cui e' applicabile l'istituto dell'accesso differito e detta norme di organizzazione per il rilascio di copie.

# Art. 56 Diritto di informazione

- 1. Tutti gli atti dell'amministrazione, delle aziende speciali e delle istituzioni sono pubblici, con le limitazioni previste al precedente articolo.
- 2. L'ente deve, di norma, avvalersi, oltre che dei sistemi tradizionali delle notificazione e della pubblicazione all'albo pretorio, anche dei mezzi di comunicazione ritenuti più idonei ad assicurare il massimo di conoscenza degli atti.
- 3. L'informazione deve essere esatta, tempestiva, inequivocabile, completa e, per gli atti aventi una pluralità indistinta di destinatari, deve avere carattere di generalità.
- 4. La giunta comunale adotta i provvedimenti organizzativi interni ritenuti idonei a dare concreta attuazione al diritto di informazione.
- 5. Il regolamento sul diritto di accesso, detta norme atte a garantire l'informazione ai cittadini, nel rispetto dei principi sopra enunciati.

# Art. 57 Difensore civico

- 1. E' istituito l'ufficio del difensore civico. Il difensore civico svolge il ruolo di garante dell'imparzialità e del buon andamento dell'amministrazione comunale e delle aziende ed enti dipendenti, segnalando al sindaco, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze ed i ritardi nei confronti dei cittadini.
- 2. All'ufficio del difensore civico deve essere eletta persona che, per esperienze acquisite presso le amministrazioni pubbliche o nell'attività svolta, offra garanzia di competenza giuridico-amministrativa, di probità ed obiettività di giudizio.
- 3. Al difensore civico si applicano le norme sulla ineleggibilità e incompatibilità previste per la nomina a Consigliere Comunale.
- 4. Il difensore civico è eletto dal Consiglio comunale, a scrutinio segreto con la maggioranza dei 2/3 dei consiglieri in carica, nell'ambito di una rosa di candidati compilata almeno 30 giorni prima del Consiglio Comunale dalla Giunta Comunale che dovrà raccogliere proposte di candidatura da parte di singoli cittadini o da parte delle associazioni volontaristiche e di categoria. Dura in carica cinque anni e, comunque, fino alla prestazione del giuramento da parte del successore.
- 5. Prima di assumere le funzioni presta giuramento nelle mani del sindaco con la seguente formula: "Giuro di adempiere il mandato ricevuto nell'interesse dei cittadini e nel rispetto delle leggi al solo scopo del pubblico bene".

- 6. Svolge il proprio incarico in piena indipendenza dagli organi del comune. Ha diritto di accedere a tutti gli atti di ufficio e non può essergli opposto il segreto d'ufficio ai sensi dell'articolo 24, comma 4 della legge 7 agosto 1990 n.241 ed è tenuto a sua volta al segreto d'ufficio secondo le norme di legge. Gli amministratori del comune e degli enti sottoposti a vigilanza del comune nonchè i dipendenti sono tenuti a fornigli le informazioni utili allo svolgimento della funzione entro 7 giorni dalla richiesta.
- 7. Può essere revocato prima della scadenza del mandato solo per gravi o ripetute violazioni di legge ovvero per accertata inefficienza. La mozione di sfiducia deve essere approvata con la stessa maggioranza richiesta per la designazione. Il difensore civico inoltre è, revocato di diritto dall'incarico, se si verifica nei suoi confronti una delle situazioni che ne importerebbe la ineleggibilità o l'incompatibilità.
- 8. Entro il 28 febbraio di ogni anno presenta al consiglio comunale una relazione sulla attività svolta e sulle disfunzioni rilevate. La relazione viene iscritta all'ordine del giorno del primo consiglio utile. Per casi di particolare importanza o comunque meritevoli di urgente comunicazione, il difensore civico può inviare in qualsiasi momento particolari relazioni o segnalazioni al consiglio comunale.
- 9. La funzione di difensore civico è gratuita. Le spese dell'ufficio sono poste a carico del comune, secondo apposito regolamento.

#### TITOLO IIIº FUNZIONE NORMATIVA

## Art. 58 Statuto

- 1. Lo Statuto contiene le norme fondamentali dell'ordinamento comunale. Ad esso devono conformarsi tutti gli atti amministrativi del Comune.
- 2. E' ammessa l'iniziativa da parte di almeno il 20% degli elettori per proporre modificazioni allo Statuto anche mediante un progetto redatto in articoli.
- 3. Lo Statuto e le sue modifiche, entro 15 giorni successivi alla data di esecutività, sono sottoposti a forme di pubblicità che ne consentano l'effettiva conoscibilità.

# Art. 59 Regolamenti

- 1. Il Comune emana regolamenti:
  - a) nelle materie ad essi demandate dalla legge o dallo Statuto;
  - b) in tutte le altre materie di competenza comunale.
- 2. Nelle materie di competenza riservata dalla legge generale sugli enti locali, la potestà regolamentare viene esercitata nel rispetto delle suddette norme generali e delle disposizioni statutarie.
- 3. Nelle altre materie i regolamenti comunali sono adottati nel rispetto delle leggi statali e regionali, tenendo conto delle altre disposizioni regolamentari emanate dai soggetti aventi una concorrete competenza nelle materie stesse.

- 4. L'iniziativa dei regolamenti spetta alla giunta, a ciascun consigliere ed ai cittadini, ai sensi di quanto disposto dall'art. 48 del presente Statuto.
- 5. Nella formazione dei regolamenti possono essere consultati i soggetti interessati e, ove riguardano specificamente le Associazioni queste debbono essere preventivamente consultate.
- 6. I regolamenti sono soggetti a duplice pubblicazione all'albo pretorio dopo l'adozione della delibera in conformità delle disposizioni sulla pubblicazione della stessa deliberazione, nonchè per la durata di 15 giorni dopo che la deliberazione di adozione è divenuta esecutiva. I regolamenti devono essere comunque sottoposti a forme di pubblicità che ne consentano l'effettiva conoscibilità. Essi debbono essere accessibili a chiunque intenda consultarli.

#### Art. 60

#### Adeguamento delle fonti normative comunali a leggi sopravvenute

1. Gli adeguamenti dello Statuto e dei regolamenti debbono essere apportati, nel rispetto dei principi dell'ordinamento comunale contenuti nella Costituzione, nella legge 8 giugno 1990, n.142, ed in altre leggi e nello Statuto stesso, entro i 120 giorni successivi all'entrata in vigore delle nuove disposizioni.

#### Art. 61 Ordinanze

- 1. Il sindaco emana ordinanze di carattere ordinario, in applicazione di norme legislative e regolamentari.
- 2. Il segretario comunale può emanare, nell'ambito delle proprie funzioni, circolari e direttive applicative di disposizioni di legge.
- 3. Le ordinanze di cui al comma 1 devono essere pubblicate per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio. Durante tale periodo devono altresì essere sottoposte a forme di pubblicità che le rendano conoscibili e devono essere accessibili in ogni tempo a chiunque intenda consultarli.
- 4. Il sindaco emana altresì, nel rispetto delle norme costituzionali e dei principi generali dell'ordinamento giuridico, ordinanze contingibili ed urgenti nelle materie e per le finalità di cui al comma 2 dell'art. 38 delle legge 8 giugno 1990, n. 142. Tali provvedimenti devono essere adeguatamente motivati. La loro efficacia, necessariamente limitata nel tempo, non può superare il periodo in cui perdura la necessità.
- 5. In caso di assenza del sindaco, le ordinanze sono emanate da chi lo sostituisce ai sensi del presente Statuto.
- 6. Quando l'ordinanza ha carattere individuale, essa deve essere notificata al destinatario. Negli altri casi essa viene pubblicata nelle forme previste al precedente comma terzo.

# Art. 62 Finanza e contabilità

1. L'ordinamento contabile del comune è riservato alla legge dello stato.

- 2. Il comune ha un servizio di tesoreria organizzata anche a livello intercomunale con apposita convenzione. I rapporti con il tesoriere sono regolate dalla legge.
- 3. Il comune approva il regolamento di contabilità ed il regolamento per la disciplina dei contratti.

# Art. 63 Norme transitorie e finali

- 1. Il presente Statuto entra in vigore dopo avere ottemperato agli adempimenti di legge. Da tale momento cessa l'applicazione delle norme transitorie.
- 2. Il consiglio approva entro un anno i regolamenti previsti dallo Statuto. Fino all'adozione dei suddetti regolamenti, restano in vigore le norme adottate dal Comune secondo la precedente legislazione che risultano compatibili con la legge e lo Statuto.