



COMUNE DI VILLAPIANA
(Provincia di Cosenza)

Tel. 0981 - 505005 Fax 0981 - 505677
PEC: protocollo.villapiana@asmepec.it



STATUTO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE
D.ssa Latronico Loredana

IL SINDACO
Avv. Paolo Montalti

Modificato e Integrato con Atto Consiliare n. 7 del 21/07/2020

Publicato Albo Pretorio il 28/09/2020 per giorni 30

Diventato Esecutivo il 28/09/2020

Precedenti Modifiche:

CC. 35 del 12/06/2014

CC. 43 del 13/07/2009

CC. 10 del 06/03/2000

INDICE:

TITOLO I

PRINCIPI FONDAMENTALI

- Art. 1 - Definizione
- Art. 2 - Autonomia
- Art. 3 - Sede
- Art. 4 - Territorio
- Art. 5 - Stemma - Gonfalone - Fascia Tricolore - Distintivo del Sindaco
- Art. 6 - Pari opportunità
- Art. 7 - Assistenza, integrazione sociale e diritti delle persone portatori di handicap.
Coordinamento degli interventi
- Art. 8 - Conferenze Stato - Città Autonomie Locali
- Art. 9 - Tutela dei dati personali

TITOLO II

ORGANI ISTITUZIONALI DEL COMUNE

(Consiglio - Giunta - Sindaco)

CAPO I - CONSIGLIO COMUNALE -

- Art. 10 - Elezione - Composizione - Presidenza - Consigliere Anziano - Competenze
- Art. 11 - Consiglieri Comunali - Convalida - Programma di governo
- Art. 11 bis – Funzioni ed Attribuzione del Presidente
- Art. 12 - Funzionamento - Decadenze dei Consiglieri
- Art. 13 - Sessioni del Consiglio
- Art. 14 - Esercizio della potestà regolamentare
- Art. 15 - Commissioni Consiliari permanenti
- Art. 16 - Costituzioni di Commissioni speciali
- Art. 17 - Indirizzi per le nomine e le designazioni

CAPO II - GIUNTA E SINDACO -

- Art. 18 - Elezioni del Sindaco
- Art. 19 - Linee programmatiche
- Art. 20 - Dimissioni del Sindaco
- Art. 21 - Vice Sindaco
- Art. 22 - Delegati del Sindaco
- Art. 23 - Divieto generale di incarichi e consulenze - Obbligo di astensione
- Art. 24 - Nomina della Giunta
- Art. 25 - La Giunta - Composizione e Presidenza
- Art. 26 - Competenze della Giunta
- Art. 27 - Funzionamento della Giunta
- Art. 28 - Cessazione della carica di Assessore
- Art. 29 - Decadenza della Giunta - Mozione di sfiducia

TITOLO III

ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE -DIFENSORE CIVICO

CAPO I - PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI - RIUNIONI - ASSEMBLEE

CONSULTAZIONI - ISTANZE E PROPOSTE -

- ART. 30 - Partecipazione dei Cittadini
- Art. 31 - Riunioni e Assemblee
- Art. 32 - Consultazioni
- Art. 33 - Consiglio Comunale dei Giovani

CAPO II - REFERENDUM

Art. 34 - Azione Popolare

Art. 35 - Disciplina del referendum

Art. 36 - Effetti del Referendum

CAPO III - DIFENSORE CIVICO

Art. 37 - Istituzione dell'Ufficio

Art. 38 - Nomina - Funzioni - Disciplina

TITOLO IV

ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

Art. 39 - Albo Pretorio

Art. 40 - Svolgimento dell'Attività Amministrativa

TITOLO V

PATRIMONIO - FINANZA – CONTABILITA'

Art. 41 - Demanio e Patrimonio

Art. 42 - Ordinamento Finanziario e Contabile

Art. 43 - Revisione Economico - Finanziaria

TITOLO VI I SERVIZI

Art. 44 - Forma di gestione

Art. 45 - Gestione in economia

Art. 46 - Aziende Speciali

Art. 47 - Istituzioni

Art. 48 - Società

Art. 49 - Concessione a terzi

Art. 50 - Accordi di Programma

Art. 51 - Accordi di Programma

TITOLO VIII

UFFICI E PERSONALE - SEGRETARIO COMUNALE

CAPO I - ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E DEL PERSONALE

Art. 52 - Sicurezza e salute dei lavoratori nei luoghi di lavoro

Art. 53 - Ordinamento degli Uffici e dei Servizi

Art. 54 - Organizzazione del Personale

Art. 55 - Stato Giuridico e trattamento economico del personale

Art. 56 - Incarichi Esterni

CAPO II - SEGRETARIO COMUNALE - VICE SEGRETARIO

Art. 57 - Segretario Comunale - Direttore Generale

Art. 58 - Vice Segretario Comunale

Art. 59 - Responsabili degli Uffici e dei Servizi

Art. 60 - Avocazione

Art. 61 - Ufficio di Staff

Art. 62 - Ufficio per la gestione del contenzioso del lavoro

Art. 63 - Modifiche dello Statuto

Art. 64 - Entrata in vigore

TITOLO I

PRINCIPI FONDAMENTALI

ART. 1

Definizione

- 1) Il Comune di Villapiana è Ente autonomo locale il quale ha rappresentatività generale secondo i principi della Costituzione e della legge generale della Re-pubblica.
- 2) L'autogoverno della Comunità si realizza con i poteri e gli istituti di cui al presente statuto.
- 3) Si informa ai principi della Carta Europea delle Autonomie locali ed accoglie le indicazioni del Parlamento Europeo e Nazionale sulla difesa delle culture minoritarie.

ART. 2

Autonomia

- 1) Il Comune ha autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa, nonché autonomia impositiva e finanziaria nell'ambito delle leggi di coordinamento della finanza pubblica, sul federalismo fiscale, dello Statuto e dei propri regolamenti.
- 2) Il Comune svolge le sue funzioni anche attraverso le attività, in particolare nelle politiche sociali, culturali, giovanili, che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali.

ART. 3

Sede

- 1) La sede del Comune è sita in via Campo della Libertà.
La sede potrà essere trasferita con deliberazione del Consiglio Comunale a maggioranza qualificata. Presso la stessa sede si riuniscono, ordinariamente, tutti gli organi e le commissioni comunali.
- 2) Solo in via eccezionale, per esigenze particolari, con deliberazione della Giunta Comunale, potranno essere autorizzate riunioni degli organi e commissioni in altra sede.
- 3) Sia gli organi che le commissioni di cui al primo comma, per disposizione regolamentare, potranno riunirsi, anche in via ordinaria, in locali diversi della sede del Comune.

ART. 4

Territorio

- 1) Il territorio comunale è quello risultante dal piano topografico di cui all'art. 9 della legge 24 dicembre 1954 n.1228, approvato dall'Istituto Nazionale di Statistica.
- 2) La fascia tricolore, che è il distintivo del Sindaco, è completata dallo stemma della Repubblica e dallo stemma del Comune.
- 3) L'uso dello stemma, del gonfalone e della fascia tricolore è disciplinato dalla legge e dal regolamento.

ART. 5

Stemma – Gonfalone - Fascia tricolore - Distintivo del Sindaco

- 1) Il Comune negli atti e nel sigillo si identifica con il nome di Villapiana, con lo stemma concesso con Decreto del Presidente della Repubblica in data 22.02.1971.
- 2) L'uso dello stemma, del gonfalone, nella foggia autorizzata con D.P.R. in data 22.02.1971 e della fascia tricolore è disciplinato dalla legge e dal regolamento.
- 3) L'uso e la riproduzione di tali simboli per fini non istituzionali sono vietati.
- 4) L'uso dello stemma da parte di associazioni ed enti operanti nel Comune può essere autorizzato con deliberazione della Giunta Comunale, nel rispetto delle norme regolamentari.

ART. 6

Pari opportunità

1. Il Comune, al fine di garantire pari opportunità tra uomini e donne riserva alle donne un terzo dei posti di componenti le commissioni consultive interne e quelle di concorso, fermo restando il principio di cui

all'art. 36, comma 3, lett. c), del D.Lgs. 3 febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni. L'eventuale oggettiva impossibilità deve essere adeguatamente motivata;

1.1. Adotta propri atti regolamentari per assicurare pari dignità di uomini e donne sul lavoro, conformemente alle direttive impartite dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica;

1.2. Garantisce la partecipazione delle proprie dipendenti ai corsi di formazione e di aggiornamento professionale;

1.3. Adotta tutte le misure per attuare le direttive della Comunità europea in materia di pari opportunità, sulla base di quanto disposto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica.

2. Per la presenza di entrambi i sessi nella Giunta comunale, trova applicazione il successivo articolo 24 concernente la nomina di detto organo.

ART. 7

Assistenza, integrazione sociale e diritti delle persone portatori di handicap.

Coordinamento degli interventi

1. Il Comune promuove forme di collaborazione con altri comuni e l'azienda sanitaria locale, per dare attuazione agli interventi sociali e sanitari previsti dalla legge 5 febbraio 1992, n. 104, nel quadro della normativa regionale, mediante gli accordi di programma di cui all'art. 27 della legge 8 giugno 1990, n. 142, dando priorità agli interventi di riqualificazione, di riordinamento e di potenziamento dei servizi esistenti, previa approvazione di apposito regolamento che ne disciplini la materia.

ART. 8

Conferenza Stato – Città – Autonomie locali

1) Nell'ambito del decentramento di cui alla L. 15 marzo 1997, n. 59, il Comune si avvale della Conferenza Stato-Città-Autonomie locali, in particolare per:

- a) l'informazione e le iniziative per il miglioramento dell'efficienza dei servizi pubblici locali;
- b) la promozione di accordi o contratti di programma ai sensi della legge 23 dicembre 1992, n. 498.

ART. 9

Tutela dei dati personali

1) Il Comune garantisce, previo regolamento, che il trattamento dei dati personali in suo possesso, si svolga nel rispetto dei diritti, delle libertà fondamentali, nonché della dignità delle persone fisiche, ai sensi della legge n. 675 del 31 dicembre 1996, e successive modifiche e integrazioni.

TITOLI II

ORGANI ISTITUZIONALI DEL COMUNE

(Consiglio – Giunta – Sindaco)

Capo I

CONSIGLIO COMUNALE

Art. 10¹

Elezione – Composizione – Presidenza – Consigliere anziano – Convocazione – Competenze

- 1) L'elezione del consiglio comunale, la sua durata in carica, il numero dei consiglieri, le cause di ineleggibilità, di incompatibilità e di decadenza sono regolati dalla legge.
- 2) *La Presidenza del Consiglio Comunale è attribuita a un Consigliere Comunale eletto tra i consiglieri nella prima seduta del Consiglio.*
- 3) *Il Presidente del Consiglio Comunale è eletto con voto favorevole dei due terzi dei Consiglieri assegnati al Comune. Qualora, dopo due successive votazioni non venga raggiunto il quorum richiesto votazioni che*

¹ Articolo modificato con delibera CC. 43 del 13/07/2009 (le modifiche in corsivo)

dovranno avere luogo nella stessa seduta – Il Presidente risulterà eletto con la maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati al Comune.

4) Con le stesse modalità seguite per l'elezione del Presidente, il Consiglio Comunale elegge un Vice Presidente con poteri di sostituzione in caso di assenza o impedimento temporaneo, stabilendosi che, nell'ipotesi di assenza o impedimento del Vice Presidente, ne assumerà le funzioni il Consigliere Anziano o dal Consigliere che, nella graduatoria di anzianità occupa il posto immediatamente successivo.

5) Le competenze del Consiglio sono disciplinate dalla legge.

6) La convocazione del Consiglio è effettuata dal Presidente su richiesta del Sindaco o di un quinto dei Consiglieri, inserendo all'ordine del giorno le questioni richieste. In questo caso. Dopo aver informato il Sindaco della richiesta senza che lo stesso abbia richiesto rinvio della trattazione dei punti, egli deve riunire il Consiglio in un termine non superiore a venti giorni da quello di ricevimento della richiesta, purchè rientrino nell'esclusiva competenza consiliare e siano acquisiti i preventivi pareri ai sensi dell'art. 49 del D.l.vo n°267/2000 e s.m.i.

7) Quando il Consiglio è chiamato dalla legge dall'atto costitutivo dell'ente o da convenzione, a nominare più rappresentanti presso il singolo ente, almeno un rappresentante è riservato alle minoranze.

8) Alla nomina dei rappresentanti consiliari, quando è prevista la presenza della minoranza, si procede con due distinte votazioni alle quali prendono parte rispettivamente i consiglieri di maggioranza e di minoranza.

9) In sede di prima attuazione dell'istituzione del Presidente del Consiglio, l'elezione del Presidente viene effettuata nella prima seduta consiliare successiva all'entrata in vigore dello statuto.

ART. 11 ²

Consiglieri Comunali – Convalida – Programma di governo

1) I consiglieri comunali rappresentano l'intero Comune senza vincolo di mandato.

2) Le indennità, il rimborso di spese e l'assistenza in sede processuale per fatti connessi all'espletamento del mandato dei consiglieri sono regolati dalla legge.

3) La prima seduta del Consiglio Comunale neo eletto è convocata dal Sindaco ed è presieduta dal Consigliere Anziano fino all'elezione del presidente dell'assemblea. Provvede alla convalida del Sindaco e dei consiglieri eletti e giudica sulle causa di ineleggibilità e incompatibilità ai sensi e per gli effetti dell'art. 75 de TU approvato con DPR 16 maggio 1960 n. 570.

4) Nella stessa seduta , successivamente alla convalida del Sindaco e dei Consiglieri neo eletti, ed il giuramento del Sindaco, il Consiglio provvede nell'ordine:

a) all'elezione del presidente e del Vice Presidente del Consiglio Comunale, secondo le disposizioni di cui al successivo articolo;

b) Alla comunicazione da parte del Sindaco al Consiglio Comunale dei nominativi dei componenti della Giunta e le relative deleghe ad essi assegnate.

c) Alla elezione tra i propri componenti della Commissione Elettorale Comunale, secondo le norme vigenti in materia.

5) Entro tre mesi dalla prima seduta del Consiglio, il Sindaco, sentita la Giunta, consegna ai capogruppo consiliari il programma relativo alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato.

6) Contestualmente copia del programma viene depositata presso la Segreteria Comunale per essere a conoscenza dei cittadini e dei consiglieri comunali.

7) Il consiglio definisce annualmente le linee programmatiche con l'approvazione della relazione previsionale e programmatica, del bilancio preventivo e del bilancio pluriennale che nell'atto deliberativo dovranno essere espressamente dichiarati coerenti con le predette linee, con adeguata motivazione degli eventuali scostamenti.

8) La verifica da parte del Consiglio dell'attuazione del programma avviene nel mese di settembre di ogni anno, contestualmente all'accertamento del permanere degli equilibri generali di bilancio previsto dall'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 25 febbraio 1995, n. 77.

² Articolo modificato con Delibera CC. 43/2009 ((le modifiche in corsivo)

ART. 11 Bis³

Funzioni ed Attribuzioni del Presidente

1) Il Presidente del Consiglio esercita le seguenti funzioni:

- a) Rappresenta il Consiglio Comunale ed assicura il buon andamento dei lavori, secondo il principio di imparzialità;
- b) Convoca e presiede le sedute del Consiglio Comunale su richiesta del Sindaco o di un quinto dei Consiglieri, inserendo all'ordine del giorno le questioni richieste. In questo caso egli deve riunire il Consiglio in un termine non superiore a venti giorni da quello di ricevimento della richiesta;
- c) Provvede alla costituzione delle Commissioni Consiliari, conformemente alle designazioni votate dal Consiglio, convocandone la prima seduta e presiedendole fino alla nomina, al loro interno, di un Presidente;
- d) È responsabile del rispetto del Regolamento per il funzionamento del Consiglio, in ciò avvalendosi della collaborazione del Segretario Comunale e, ove occorra, degli agenti di Polizia Municipale;
- e) Provvede a convocare il Consiglio, al di fuori delle ipotesi di cui alla precedente lett.a), ogni qual volta lo ritenga necessario per discutere argomenti di interesse generale. In tal caso, dovrà darne preventiva informazione al Sindaco almeno 48 ore prima di diramare gli inviti, il Sindaco potrà richiedere ed ottenere un rinvio della convocazione al fine di consentire all'Amministrazione di documentarsi sugli argomenti da porre all'ordine del giorno.
- f) Assicura una adeguata e preventiva informazione ai gruppi consiliari ed ai singoli consigliere sulle questioni sottoposte al Consiglio, con le modalità e termini dal regolamento.

2. Nell'espletamento dei compiti demandatigli dalla legge, dallo statuto e di quelli eventualmente meglio indicati nel Regolamento consiliare, il Presidente si avvale della collaborazione degli uffici comunali, tramite il Segretario Comunale ovvero delle strutture apposite istituite per il funzionamento del Consiglio.

ART. 12

Funzionamento – Decadenze di Consiglieri

1) Il funzionamento del Consiglio è disciplinato da apposito regolamento, approvato a maggioranza assoluta dei componenti, in conformità ai seguenti principi:

- a) gli avvisi di convocazione dovranno essere recapitati ai consiglieri, nel domicilio dichiarato,
- b) rispetto al giorno di convocazione, almeno :
 - cinque giorni prima per le convocazioni in seduta ordinaria;
 - tre giorni prima per le convocazioni in seduta straordinaria;
 - un giorno prima per le sedute straordinarie dichiarate urgenti;
 - il giorno di consegna non viene computato;
- c) prevedere, per la validità della seduta, la presenza, escluso il Sindaco, di non meno di un terzo dei consiglieri assegnati:
 - n. otto consiglieri per le sedute di prima convocazione;
 - n. sei consiglieri per le sedute di seconda convocazione;
- d) richiedere, per l'approvazione del bilancio preventivo, il riequilibrio della gestione e il rendiconto della gestione, la presenza dei consiglieri prevista per la seduta di prima convocazione;
- e) riservare al Presidente il potere di convocazione e di direzione dei lavori;
- f) fissare il tempo riservato, per ogni seduta, alla trattazione delle interrogazioni, interpellanze e mozioni, assegnando tempi uguali alla maggioranza e alle opposizioni per le repliche e per le dichiarazioni di voto;
- g) indicare se le interrogazioni, interpellanze e mozioni debbono essere trattate in apertura o chiusura della seduta;
- h) disciplinare la fornitura dei servizi, delle attrezzature, degli uffici e delle risorse finanziarie assegnate all'Ufficio di presidenza del consiglio comunale.

2) In pendenza dell'approvazione del regolamento di cui al precedente comma 1, nonché in casi di contestazione, si intendono costituiti tanti gruppi quante sono le liste rappresentate in Consiglio e capogruppo di ciascuna lista:

³ Articolo Introdotto con delibera CC. 43 del 03/07/2009

- a) per il gruppo di maggioranza: il candidato consigliere, che ha riportato il maggior numero di voti;
- b) per gruppi di minoranza: i candidati alla carica di Sindaco delle rispettive liste.
- 3) Il consigliere è tenuto a giustificare per iscritto l'assenza dalla seduta entro dieci giorni dalla stessa.
- 4) La mancata partecipazione a tre sedute consecutive ovvero a cinque sedute nell'anno solare, senza giustificato motivo, dà luogo all'avvio del procedimento per la dichiarazione della decadenza del consigliere con contestuale avviso all'interessato che può far pervenire le sue osservazioni entro 15 giorni dalla notifica dell'avviso.
- 5) Trascorso tale termine la proposta di decadenza è sottoposta al Consiglio. Copia della delibera è notificata all'interessato entro 10 giorni.
- 6) Ai consiglieri comunali viene attribuito il gettone di presenza secondo la norma vigente.

ART. 13

Sessioni del Consiglio

- 1) Il Consiglio si riunisce in sessioni ordinarie e in sessioni straordinarie.
- 2) Le sessioni ordinarie si svolgono entro i termini previsti dalla legge;
 - a) per l'approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio precedente;
 - b) per la verifica degli equilibri di bilancio di cui all'art. 36 del D.Lgs. 25 febbraio 1995, n. 77;
 - c) per l'approvazione del bilancio preventivo annuale, del bilancio pluriennale e della relazione previsionale e programmatica.
- 3) Le sessioni straordinarie potranno avere luogo in qualsiasi periodo.

ART. 14

Esercizio della potestà regolamentare

- 1) Il Consiglio e la Giunta comunale, nell'esercizio della rispettiva potestà regolamentare, adottano, nel rispetto dei principi fissati dalla legge e del presente statuto, regolamenti nelle materie ad essi demandati dalla legge.
- 2) I regolamenti, divenuta, esecutiva la deliberazione di approvazione, sono depositati nella segreteria comunale alla libera visione del pubblico per quindici giorni consecutivi con la contemporanea affissione, all'albo pretorio comunale e negli altri luoghi consueti, di apposito manifesto recante l'avviso del deposito.
- 3) I regolamenti entrano in vigore il primo giorno del mese successivo alla scadenza del deposito di cui al precedente comma 2.

ART. 15

Commissioni consiliari permanenti

- 1) Il Consiglio può istituire, nel suo seno, commissioni consultive permanenti composte con criterio proporzionale, assicurando la presenza, in esse, con diritto di voto, di almeno un rappresentante per ogni gruppo.
- 2) La composizione ed il funzionamento delle dette commissioni sono stabilite con apposito regolamento.
- 3) I componenti delle commissioni hanno facoltà di farsi assistere da esperti.

ART. 16

Costituzione di commissioni speciali

- 1) Il Consiglio comunale, in qualsiasi momento, può costituire commissioni speciali, per esperire indagini conoscitive ed inchieste.
- 2) Per la costituzione delle commissioni speciali, la cui presidenza è riservata alle opposizioni, trovano applicazione, in quanto compatibili, le norme dell'articolo precedente.
- 3) Con l'atto costitutivo saranno disciplinati i limiti e le procedure d'indagine.
- 4) La costituzione delle commissioni speciali può essere richiesta da un quinto dei consiglieri in carica. La proposta dovrà riportare il voto favorevole della maggioranza dei consiglieri assegnati.
- 5) La commissione di indagine può esaminare tutti gli atti del Comune e ha facoltà di ascoltare il Sindaco, gli Assessori, i consiglieri, i dipendenti nonché i soggetti esterni comunque coinvolti nelle questioni esaminate.

6) La commissione speciale, insediata dal Sindaco, provvede alla nomina, al suo interno del presidente. Per la sua nomina voteranno i soli rappresentanti dell'opposizione.

7) Il Sindaco o l'assessore dallo stesso delegato risponde, entro 30 giorni, alle interrogazioni e ad ogni altra istanza di sindacato ispettivo presentata dai consiglieri. Le modalità di presentazione di tali atti sono disciplinate dal regolamento consiliare.

ART. 17

Indirizzi per le nomine e le designazioni

1) Il Consiglio comunale viene convocato entro i trenta giorni successivi a quello di insediamento per definire e approvare gli indirizzi per la nomina, la designazione e la revoca da parte del Sindaco, dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende e istituzioni. Il Sindaco darà corso alle nomine e alle designazioni entro i quindici giorni successivi.

2) Per la nomina e la designazione sarà promossa la presenza di ambo i sessi.

3) Tutti i nominati o designati dal Sindaco, decadono con il decadere del medesimo Sindaco.

Capo II

GIUNTA E SINDACO

ART. 18

Elezione del Sindaco

1) Il Sindaco è eletto dai cittadini a suffragio universale e diretto secondo le disposizioni dettate dalla legge ed è membro del Consiglio comunale.

2) Il Sindaco presta davanti al Consiglio, nella seduta di insediamento, il giuramento di osservare lealmente la Costituzione italiana.

ART. 19

Linee programmatiche

1) Le linee programmatiche, presentate dal Sindaco nella seduta di cui al precedente articolo 11, debbono analiticamente indicare le azioni e i progetti da realizzare nel corso del mandato in relazione alle risorse finanziarie necessarie, evidenziandone le priorità.

2) Le attribuzioni di amministrazione, di organizzazione, di vigilanza del Sindaco sono disciplinate nel regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici.

ART. 20

Dimissioni del Sindaco

1) Le dimissioni del Sindaco sono presentate al Consiglio e fatte pervenire all'ufficio protocollo generale del Comune.

2) Le dimissioni, una volta trascorso il termine di venti giorni dalla loro presentazione al Consiglio, divengono efficaci ed irrevocabili. In tal caso si procede allo scioglimento del Consiglio, con contestuale nomina di un commissario.

ART. 21

Vice Sindaco

1) Il Vice Sindaco sostituisce, in tutte le sue funzioni, il Sindaco temporaneamente assente, impedito o sospeso dall'esercizio delle sue funzioni, ai sensi dell'art. 15, comma 4-bis, della legge 19 marzo 1990, n. 55, e successive modificazioni.

2) In caso di assenza o impedimento del Vice Sindaco, alla sostituzione del Sindaco provvede l'assessore più anziano di età.

3) Nel caso di impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco, le funzioni dello stesso sono svolte dal Vice Sindaco sino alla elezione del nuovo Sindaco.

ART. 22⁴

Delegati del Sindaco⁵

- 1) Il Sindaco ha facoltà di assegnare, con suo provvedimento, ad ogni assessore, funzioni ordinate organicamente per gruppi di materie e con delega a firmare gli atti relativi che non abbiamo contenuto amministrativo e gestionale.
- 2) Nel rilascio delle deleghe di cui al precedente comma, il Sindaco uniformerà i suoi provvedimenti al principio per cui spettano agli assessori i poteri di indirizzo e di controllo.
- 3) Il Sindaco può modificare l'attribuzione dei compiti e delle funzioni di ogni assessore ogni qualvolta, per motivi di coordinamento e funzionalità, lo ritenga opportuno.
- 4) Le deleghe e le eventuali modificazioni di cui ai precedenti commi devono essere fatte per iscritto e comunicate al Consiglio.
- 5) *Il Sindaco, quale organo responsabile dell'amministrazione, per effetto di quanto disposto dall'art. 50, comma 3 della legge 267/2000 e ss. mm.ii. ha facoltà per particolari esigenze organizzative, di conferire ai Consiglieri Comunali, compresi quelli di minoranza, incarichi di studi su determinate materie, nonché compiti di collaborazione circoscritti all'esame ed alla cura di particolari situazioni. Tali funzioni, per la loro natura, hanno rilievo meramente interno e non implicano la possibilità di assumere atti a rilevanza esterna.*
- 6) *“ Il Sindaco, nell'ambito delle iniziative finalizzate al coinvolgimento e alla partecipazione dei cittadini all'attività amministrativa, può delegare, con proprio decreto e su base fiduciaria, a soggetti in possesso dei requisiti di compatibilità ed eleggibilità a Consigliere Comunale e di comprovata esperienza nella materia oggetto della delega, il compito di svolgere attività istruttorie su argomenti o ambiti d'intervento in cui ritenga opportuno avvalersi di collaborazione. La delega, esercitata in forma gratuita, non può comprendere il potere di firma di atti o provvedimenti che impegnino l'Amministrazione o gli organi del Comune verso l'esterno; il cittadino delegato, tenuto al segreto d'ufficio su fatti e/o informazioni di cui venga a conoscenza nell'espletamento del suo incarico, relazionerà direttamente al Sindaco sulle sue attività. Gli uffici comunali prestano al cittadino delegato dal Sindaco la necessaria collaborazione per l'efficace svolgimento delle sue attività.”*

ART. 23

Divieto generale di incarichi e consulenze- Obbligo di astensione

- 1) Al Sindaco, al Vice Sindaco, agli assessori e ai consiglieri comunali è vietato ricoprire incarichi e assumere consulenze presso enti ed istituzioni dipendenti o comunque sottoposti al controllo ed alla vigilanza del Comune.
- 2) Gli amministratori devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado. L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini entro il quarto grado.

ART. 24⁶

Nomina della Giunta

- 1) *Il Sindaco nomina i Componenti della Giunta Comunale, tra cui un Vice Sindaco, nel rispetto della rappresentanza di genere, garantendo la presenza di entrambi i sessi in misura non inferiore al 40% e sono scelti a prescindere dalla, razza o religione.*
- 2) I soggetti chiamati alla carica di Vice Sindaco o assessore devono:
 - a) essere in possesso dei requisiti di compatibilità ed eleggibilità alla carica di consigliere comunale;
 - b) non essere coniuge, ascendente, discendente, parente o affine, fino al terzo grado, del Sindaco.

⁴ Articolo modificato al comma 5 con delibera CC. 43 del 13/07/2009

⁵ Articolo modificato con delibera CC 7 del 21/07/2020 (integrato del comma sei in corsivo)

⁶ Articolo modificato con delibera CC 35 del 12/06/2014 per adeguamento L. 56/2014 (in corsivo)

3) La Giunta nella sua prima seduta, prima di trattare qualsiasi altro argomento, esamina la condizione del Vice Sindaco e degli assessori in relazione ai requisiti di eleggibilità e compatibilità di cui al comma precedente.

4) Salvi i casi di revoca da parte del Sindaco, la Giunta rimane in carica fino al giorno della nomina dei nuovi componenti.

ART. 25⁷

La Giunta – Composizione e presidenza

1) *La Giunta C.le è composta dal Sindaco, che la presiede, e da numero massimo di quattro (4) Assessori Compreso il Vice Sindaco.*

2) *Possono essere nominati assessori anche cittadini non facenti parte del Consiglio, in possesso dei requisiti di compatibilità ed eleggibilità alla carica di consigliere comunale. Gli assessori non consiglieri sono nominati, in ragione di comprovate competenze culturali, tecnico-amministrative, tra i cittadini.*

Gli assessori non consiglieri partecipano alle sedute del Consiglio comunale senza diritto di voto e senza concorrere

3) *I componenti la Giunta comunale competenti in materia di urbanistica, di edilizia e di lavori pubblici devono astenersi dall'esercitare attività professionale in materia di edilizia privata e pubblica nel territorio comunale.*

ART. 26

Competenze della Giunta

1) La Giunta collabora con il Sindaco nell'Amministrazione del Comune ed opera attraverso deliberazioni collegiali.

2) L'Giunta compie gli atti di amministrazione che non siano riservati dalla legge al Consiglio e che non rientrino nelle competenze, previste dalle leggi o dallo statuto, del Sindaco, degli organi di decentramento, del Segretario, del Direttore generale, se nominato, o dei responsabili dei servizi; collabora con il Sindaco nell'attuazione degli indirizzi generali del Consiglio, riferisce annualmente al Consiglio sulla propria attività e svolge attività propositive e di impulso nei confronti dello stesso.

3) E', altresì, di competenza della Giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio.

4) L'autorizzazione a promuovere e resistere alle liti, qualunque sia la magistratura giudicante ed il grado di appello, è di competenza della Giunta.

5) La Giunta provvede all'approvazione dei verbali di gara e di concorso proclamandone gli aggiudicatari e, rispettivamente, i candidati dichiarati idonei.

6) L'accettazione di lasciti e di donazioni è di competenza della Giunta salvo che non comporti oneri di natura finanziaria a valenza pluriennale, nel qual caso rientra nelle competenze del Consiglio, ai sensi dell'art.32, lett. l) e m), della legge 8 giugno 1990, e successive modificazioni.

ART. 27

Funzionamento della Giunta

1) L'attività della Giunta è collegiale, ferme restando le attribuzioni e le responsabilità dei singoli assessori.

2) La Giunta è convocata dal Sindaco che fissa gli oggetti all'ordine del giorno della seduta nel rispetto delle norme regolamentari.

3) Il Sindaco dirige e coordina l'attività della Giunta e assicura l'unità di indirizzo politico-amministrativo e la collegiale responsabilità di decisione della stessa.

4) Le sedute della Giunta non sono pubbliche. Il voto è palese salvo nei casi espressamente previsti dalla legge e dal regolamento. L'eventuale votazione segreta dovrà risultare dal verbale con richiamo alla relativa norma. In mancanza di diversa indicazione le votazioni si intendono fatte in forma palese.

5) Apposito regolamento disciplina il funzionamento della Giunta comunale.

⁷ Articolo modificato con delibera CC 35 del 12/06/2014 per adeguamento L. 56/2014 (in corsivo)

ART. 28

Cessazione dalla carica di assessore

- 1) Le dimissioni da assessore sono presentate, per iscritto, al Sindaco, sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e diventano efficaci una volta adottata dal Sindaco la relativa sostituzione.
- 2) Il Sindaco può revocare uno o più assessori dandone motivata comunicazione al Consiglio.
- 3) Alla sostituzione degli assessori decaduti, dimissionari, revocati o cessati d'ufficio per altra causa, provvede il Sindaco, il quale ne dà comunicazione, nella prima seduta utile, al Consiglio

ART. 29

Decadenza della Giunta – Mozione di sfiducia

- 1) Le dimissioni, l'impedimento permanente, la rimozione, la decadenza o il decesso del Sindaco comportano la decadenza della Giunta.
- 2) Il Sindaco e la Giunta cessano, altresì, dalla carica in caso di approvazione di una mozione di sfiducia votata per appello nominale dalla maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio.
- 3) La mozione deve essere motivata e sottoscritta da almeno due sesti dei consiglieri assegnati, senza computare a tal fine il Sindaco, depositata presso la segreteria che provvede a notificarla al Sindaco, agli assessori ed ai capigruppo consiliari, entro le 24 ore successive.
- 4) La convocazione del Consiglio per la discussione della mozione deve avvenire non prima di 10 giorni e non oltre 30 giorni dalla sua presentazione.
- 5) Il Sindaco e la Giunta cessano dal giorno successivo a quello in cui è stata approvata la mozione di sfiducia.
- 6) Il Segretario comunale informa il Prefetto per gli adempimenti di competenza.

TITOLO III

ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE – DIFENSORE CIVICO

Capo I

PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI – RIUNIONI – ASSEMBLEE – CONSULTAZIONI – ISTANZE E PROPOSTE

ART. 30

Partecipazione dei cittadini

- 1) Il Comune garantisce l'effettiva partecipazione democratica di tutti i cittadini all'attività politico – amministrativa, economica e sociale della comunità anche su base decentrata su deliberazione del Consiglio comunale. Considera, a tale fine, con favore, il costituirsi di ogni associazione intesa a concorrere con metodo democratico alle predette attività.
- 2) Nell'esercizio delle sue funzioni e nella formazione ed attuazioni dei programmi gestionali il Comune assicura la partecipazione dei cittadini, dei sindacati e delle altre organizzazioni sociali.
- 3) Ai fini di cui al comma precedente l'amministrazione comunale favorisce:
 - a) le assemblee e consultazioni sulle principali questioni di scelta;
 - b) l'iniziativa popolare in tutti gli ambiti consentiti dalle leggi vigenti.
- 4) L'amministrazione comunale garantisce in ogni circostanza la libertà, l'autonomia e l'uguaglianza di trattamento di tutti i gruppi ed organismi.
- 5) Nel procedimento relativo all'adozione di atti su situazioni giuridiche soggettive vanno garantite forme di partecipazione degli interessati secondo le modalità stabilite dall'apposito regolamento sulla disciplina del procedimento amministrativo, nell'osservanza dei principi stabiliti dalla legge 7 agosto 1990, n.241.

ART.31

Riunioni e assemblee

- 1) Il diritto di promuovere riunioni e assemblee in piena libertà e autonomia appartiene a tutti i cittadini, gruppi e organismi sociali a norma della Costituzione, per il libero svolgimento in forme democratiche delle attività politiche, sociali, culturali, sportive e ricreative.

- 2) L'amministrazione comunale ne facilita l'esercizio mettendo eventualmente a disposizione di tutti i cittadini, gruppi e organismi sociali a carattere democratico che si riconoscono nei principi della Costituzione repubblicana, che ne facciano richiesta, le sedi ed ogni altra struttura e spazio idonei. Le condizioni e le modalità d'uso, appositamente deliberate, dovranno precisare le limitazioni e le cautele necessarie in relazione alla statica degli edifici, alla incolumità delle persone e alle norme sull'esercizio dei locali pubblici.
- 3) Per la copertura delle spese può essere richiesto il pagamento di un corrispettivo.
- 4) Gli organi comunali possono convocare assemblee di cittadini, di lavoratori, di studenti e di ogni altra categoria sociale:
 - a) per la formazione di comitati e commissioni;
 - b) per dibattere problemi;
 - c) per sottoporre proposte, programmi, consuntivi, deliberazioni.

ART. 32 **Consultazioni**

- 1) Il Consiglio e la Giunta comunale, di propria iniziativa o su richiesta di altri organismi, deliberano di consultare i cittadini, i lavoratori, gli studenti, le forze sindacali e sociali, nelle forme volta per volta ritenute più idonee, su provvedimenti di loro interesse.
- 2) Consultazioni, nelle forme previste nell'apposito regolamento, devono tenersi nel procedimento relativo all'adozione di atti che incidono su situazioni giuridiche soggettive.
- 3) I risultati delle consultazioni devono essere menzionati nei conseguenti atti.
- 4) I costi delle consultazioni sono a carico del Comune, salvo che la consultazione sia stata richiesta da altri organismi.

Istanze e Proposte

- 1) Gli elettori del Comune, possono rivolgere istanze e petizioni al Consiglio e alla Giunta Comunale relativamente ai problemi di rilevanza cittadina, nonché proporre deliberazioni nuove o di revoca delle precedenti.
- 2) Il Consiglio Comunale e la Giunta, entro 30 giorni dal ricevimento, se impossibilitati ad emanare provvedimenti concreti, con apposita deliberazione prenderanno atto del ricevimento dell'istanza o petizione precisando lo stato ed il programma del procedimento.
- 3) Le proposte dovranno essere sottoscritte almeno da 200 elettori con firme autenticate con la procedura prevista per la sottoscrizione dei referendum popolari.

ART. 33 **Consiglio Comunale dei Giovani**

- 1) Il Comune per favorire la partecipazione dei giovani alla vita collettiva può promuovere l'elezione del Consiglio Comunale dei giovani.
- 2) Le modalità di elezione ed il funzionamento del Consiglio Comunale dei giovani sono stabilite con apposito regolamento.
- 3) In via del tutto sperimentale il Consiglio Comunale dei giovani ha il compito di deliberare con potere consultivo nelle seguenti materie:
 - a) rapporti con l'UNICEF;
 - b) politiche sociali;
 - c) politiche ambientali.

CAPO II **REFERENDUM**

ART.34 **Azione referendaria**

- 1) Sono consentiti referendum consultivi, propositivi e abrogativi in materia di esclusiva competenza.
- 2) Non possono essere indetti referendum:
 - a) in materia di tributi locali e di tariffe;
 - b) su attività amministrative vincolate da leggi statali o regionali;
 - c) su materie che sono state oggetto di consultazione referendaria nell'ultimo quinquennio.
- 3) I soggetti promotori del referendum possono essere:
 - a) il dieci per cento del corpo elettorale;
 - b) il Consiglio comunale su richiesta di due terzi dei consiglieri assegnati.
- 4) I referendum non possono avere luogo in coincidenza con operazioni elettorali.

ART. 35

Disciplina del referendum

- 1) Apposito regolamento comunale disciplina le modalità di svolgimento del referendum.
- 2) In particolare il regolamento deve prevedere:
 - a) i requisiti di ammissibilità;
 - b) i tempi;
 - c) le condizioni di accoglimento;
 - d) le modalità organizzative;
 - e) i casi di revoca e sospensione;
 - f) le modalità di attuazione.

ART. 36

Effetti del referendum

- 1) Il quesito sottoposto a referendum è approvato se alla votazione ha partecipato la maggioranza degli elettori aventi diritto e se è raggiunta su di esso la maggioranza dei voti validamente espressi.
- 2) Se l'esito è stato favorevole, il Sindaco è tenuto a proporre al Consiglio comunale, entro sessanta giorni dalla proclamazione dei risultati, la deliberazione sull'oggetto del quesito sottoposto a referendum.
- 3) Entro lo stesso termine, se l'esito è stato negativo, il Sindaco ha facoltà di proporre egualmente al Consiglio la deliberazione sull'oggetto del quesito sottoposto a referendum.

CAPO III

DIFENSORE CIVICO

ART. 37

Istituzione dell'ufficio

- 1) E' istituito nel Comune l'ufficio del "difensore civico" quale garante del buon andamento, dell'imparzialità, della tempestività e della correttezza dell'azione amministrativa.
- 2) Il difensore civico non è sottoposto ad alcuna forma di dipendenza gerarchica o funzionale dagli organi del Comune ed è tenuto esclusivamente al rispetto dell'ordinamento vigente.

ART. 38

Nomina – Funzioni – Disciplina

- 1) Con apposito regolamento saranno disciplinate la nomina, le funzioni ed i campi di intervento del difensore civico.
- 2) Il Comune ha facoltà di promuovere un accordo con enti locali, amministrazioni statali e regionali, e altri soggetti pubblici della provincia per l'istituzione dell'ufficio del difensore civico. L'organizzazione, le funzioni e i rapporti di questo con gli enti predetti verranno disciplinati nell'accordo medesimo e inseriti nell'apposito regolamento.

TITOLO IV

ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

ART. 39

Albo pretorio

- 1) E' istituito nella sede del Comune, in luogo facilmente accessibile al pubblico, l'albo pretorio comunale per la pubblicazione che la legge, lo statuto ed i regolamenti comunali prescrivono.
- 2) La pubblicazione deve essere fatta in modo che gli atti possono leggersi per intero e facilmente.

ART. 40

Svolgimento dell'attività amministrativa

- 1) Il Comune informa la propria attività amministrativa ai principi di democrazia, di partecipazione e di semplicità delle procedure; svolge tale attività precipuamente nei settori organici dei servizi sociali, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, secondo le leggi e le disposizioni in materia di decentramento amministrativo.
- 2) Gli organi istituzionali del Comune ed i dipendenti responsabili dei servizi sono tenuti a provvedere sulle istanze degli interessati nei modi e nei termini stabiliti ai sensi della legge sull'azione amministrativa.
- 3) Il Comune, per lo svolgimento delle funzioni in ambiti territoriali adeguati, attua le forme di decentramento consentite, nonché forme di cooperazione con altri comuni e con la provincia.

TITOLO V

PATRIMONIO – FINANZA – CONTABILITA'

ART. 41

Demanio e patrimonio

- 1) Apposito regolamento da adottarsi ai sensi dell'art.12, comma 2, della L. 15 maggio 1997, n.127, disciplinerà le alienazioni patrimoniali e le affrancazioni.
- 2) Tale regolamento disciplinerà, altresì, le modalità di rilevazione dei beni comunali, la loro gestione produttiva e la revisione periodica degli inventari.

ART. 42

Ordinamento finanziario e contabile

- 1) L'ordinamento finanziario e contabile del Comune è riservato alla legge dello Stato.
- 2) Apposito regolamento disciplinerà la contabilità comunale, in conformità a quanto prescritto con l'art.108 del D. Lgs 25 febbraio 1995, n.77, e successive modifiche e integrazioni.

Art. 43

Revisione economico-finanziaria

- 1) La revisione economica - finanziaria del Comune è disciplinata dalla legge.
- 2) Il regolamento di cui al comma 2 del precedente art.42, disciplinerà, altresì, che l'organo di revisione sia dotato, a cura del Comune, dei mezzi necessari per lo svolgimento dei propri compiti.

TITOLO VI

I SERVIZI

ART. 44

Forma di gestione

- 1) Il Comune provvede alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni e attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile.
- 2) La scelta della forma di gestione è subordinata ad una preventiva valutazione tra le diverse forme previste dalla legge e dal presente statuto.
- 3) La gestione dei servizi pubblici sarà assicurata nelle seguenti forme, salvo specifica disciplina:
 - a) in economia, quando, per le modeste dimensioni o per le caratteristiche del servizio, non sia opportuno costituire una istituzione o una azienda;
 - b) in concessione a terzi, quando sussistano ragioni tecniche, economiche e di opportunità sociale;

- c) a mezzo di azienda speciale, anche per la gestione di più servizi di rilevanza economica ed imprenditoriale;
- d) a mezzo di istituzione, per l'esercizio di servizi sociali senza rilevanza imprenditoriale;
- e) a mezzo di società per azioni a responsabilità limitata a prevalente capitale pubblico locale, costituite o partecipate dal Comune, qualora sia opportuna in relazione alla natura o all'ambito territoriale del servizio la partecipazione di più soggetti pubblici o privati, salvo quanto previsto nel successivo art. 48.

ART. 45

Gestione in economia

- 1) L'organizzazione e l'esercizio di servizi in economia sono disciplinati da appositi regolamenti.
- 2) La gestione in economia riguarda servizi per i quali, per le modeste dimensioni o per le caratteristiche del servizio, non sia opportuno costituire una istituzione o una azienda.

ART. 46

Aziende speciali

- 1) Per la gestione anche di più servizi, economicamente ed imprenditorialmente rilevanti, il Consiglio comunale può deliberare la costituzione di un'azienda speciale, dotata di personalità giuridica e di autonomia gestionale, approvandone lo statuto.
- 2) Sono organi dell'azienda il consiglio di amministrazione, il presidente e il direttore;
 - a) il consiglio di amministrazione è nominato dal Sindaco fra coloro che, eleggibili a consigliere, hanno una speciale competenza tecnica e amministrativa per studi compiuti, per funzioni espletate presso aziende pubbliche o private o per uffici ricoperti. La composizione numerica è stabilita dallo statuto aziendale, in numero pari e non superiore a sei, assicurando la presenza di entrambi i sessi;
 - b) il presidente è nominato dal Sindaco e deve possedere gli stessi requisiti previsti dalla precedente lettera a);
 - c) il direttore, cui compete la responsabilità gestionale dell'azienda, è nominato in seguito ad espletamento di pubblico concorso per titoli ed esami. Lo statuto dell'azienda può prevedere condizioni e modalità per l'affidamento dell'incarico di direttore, con contratto a tempo determinato, a persona dotata della necessaria professionalità.
- 3) Non possono essere nominati membri del consiglio di amministrazione i membri della Giunta e del Consiglio comunale, i soggetti già rappresentanti il Comune presso altri enti, aziende, istituzioni e società, coloro che sono in lite con l'azienda nonché i titolari, i soci limitatamente responsabili, gli amministratori, i dipendenti con potere di rappresentanza e di coordinamento di imprese esercenti attività concorrenti o comunque connesse ai servizi dell'azienda speciale.
- 4) Il Sindaco, anche su richiesta motivata del Consiglio comunale, approvata a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, revoca il presidente ed il consiglio di amministrazione e, contemporaneamente, nomina i successori. Le dimissioni del presidente dell'azienda o di oltre metà dei membri effettivi del consiglio di amministrazione comporta la decadenza dell'intero consiglio di amministrazione con effetto dalla nomina del nuovo consiglio.
- 5) L'ordinamento dell'azienda speciale è disciplinato dallo statuto, approvato dal Consiglio comunale, a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati al Comune.
- 6) L'organizzazione e il funzionamento è disciplinato dall'azienda stessa, con proprio regolamento.
- 7) L'azienda informa la propria attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed ha l'obbligo del pareggio fra i costi ed i ricavi, compresi i trasferimenti.
- 8) Il Comune conferisce il capitale di dotazione, determina le finalità e gli indirizzi, approva gli atti fondamentali, verifica il risultato della gestione e provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.
- 9) Lo statuto dell'azienda speciale prevede un apposito organo di revisione dei conti e forme autonome di verifica della gestione.

ART. 47

Istituzioni

- 1) Per l'esercizio dei servizi sociali, culturali ed educativi, senza rilevanza imprenditoriale, il Consiglio comunale può costituire apposite istituzioni, organismi strumentali del Comune, dotati di sola autonomia gestionale.
- 2) Sono organi delle istituzioni il consiglio di amministrazione, il presidente ed il direttore. Il numero non superiore a sei, dei componenti del consiglio di amministrazione è stabilito con l'atto istitutivo, dal Consiglio comunale.
- 3) Per la nomina e la revoca del presidente e del consiglio di amministrazione si applicano le disposizioni previste dall'art. 46 per le aziende speciali.
- 4) Il direttore dell'istituzione è l'organo al quale compete la direzione gestionale dell'istituzione, con la conseguente responsabilità; è nominato dall'organo competente in seguito a pubblico concorso.
- 5) L'ordinamento e il funzionamento delle istituzioni è stabilito dal presente statuto e dai regolamenti comunali. Le istituzioni perseguono, nella loro attività, criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed hanno l'obbligo del pareggio della gestione finanziaria, assicurato attraverso l'equilibrio fra costi e ricavi, compresi i trasferimenti.
- 6) Il Consiglio comunale stabilisce i mezzi finanziari e le strutture assegnate alle istituzioni; ne determina le finalità, gli indirizzi, approva gli atti fondamentali; esercita la vigilanza e verifica i risultati della gestione; provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.
- 7) L'organo di revisione economico – finanziaria del Comune esercita le sue funzioni, anche nei confronti delle istituzioni.

ART. 48

Società

- 1) Il Comune può gestire servizi a mezzo di società per azioni o a responsabilità limitata a prevalente capitale pubblico locale costituite o partecipate dall'ente titolare del pubblico servizio, qualora sia opportuna, in relazione alla natura o all'ambito territoriale del servizio, la partecipazione di più soggetti pubblici o privati.
- 2) Per l'esercizio di servizi pubblici e per la realizzazione delle opere necessarie al corretto svolgimento del servizio, nonché per la realizzazione di infrastrutture ed altre opere di interesse pubblico, che non rientrino, ai sensi della vigente legislazione statale o regionale, nelle competenze istituzionali di altri enti. Il Comune può costituire apposite società per azioni, anche mediante accordi di programma, senza il vincolo della proprietà maggioritaria di cui al comma 3, lettera e), dell'art.22 della legge 8 giugno 1990, n. 142, e anche in deroga a quanto previsto dall'art. 9, primo comma, lettera d), della legge 2 aprile 1968, n.475, come sostituita dall'art. 10 della legge 8 novembre 1991, n. 362.
- 3) Per l'applicazione del comma 2, si richiamano le disposizioni di cui alla legge 23 dicembre 1992, n.498, e del relativo regolamento approvato con D.P.R. 16 settembre 1996, n. 553, e successive modifiche e integrazioni.

ART. 49

Concessione a terzi

- 1) Qualora ricorrano condizioni tecniche come l'impiego di numerosi addetti o il possesso di speciali apparecchiature e simili, o ragioni economiche o di opportunità sociale, i servizi possono essere gestiti mediante concessioni a terzi.
- 2) La concessione a terzi è decisa dal Consiglio comunale con deliberazione recante motivazione specifica circa l'oggettiva convenienza di tale forma di gestione e soprattutto sotto l'aspetto sociale.

TITOLO VII FORME DI ASSOCIAZIONE E DI COOPERAZIONE ACCORDI DI PROGRAMMA

ART. 50

Convenzioni

1) Al fine di assicurare lo svolgimento in modo coordinato di funzioni e servizi, il Comune favorirà la stipulazione di convenzioni con altri comuni e con la provincia.

2) Le convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni, che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti.

ART. 51

Accordi di programma

1) Il Comune si fa parte attiva per raggiungere accordi di programma per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di comuni, di province e regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o più tra i soggetti predetti.

2) Gli accordi di programma sono disciplinati dalla legge.

TITOLO VIII

UFFICI E PERSONALE – SEGRETARIO COMUNALE

CAPO I

ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E PERSONALE

ART. 52

Sicurezza e salute dei lavoratori nei luoghi di lavoro

1) Il Comune tutela la salute e la sicurezza dei lavoratori durante il lavoro, in tutti i settori di attività dallo stesso svolte, ai sensi del D.Lgs. 19 settembre 1994, n.626, e successive modifiche e integrazioni.

ART. 53

Ordinamento degli uffici e dei servizi

1) Il Comune disciplina, con apposito regolamento, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione, e secondo principi di professionalità e responsabilità. Nelle materie soggette a riserva di legge ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera c), della legge 23 ottobre 1992, n.421, la potestà regolamentare del Comune si esercita tenendo conto della contrattazione collettiva nazionale e comunque in modo da non determinarne disapplicazioni durante il periodo di vigenza.

2) Il Comune provvede alla determinazione della propria dotazione organica, nonché all'organizzazione e gestione del personale, nell'ambito della propria autonomia normativa e organizzativa, con i soli limiti derivanti dalla propria capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni dei servizi e dei compiti attribuiti.

ART. 54

Organizzazione del personale

1) Il personale è inquadrato secondo il sistema di classificazione del personale previsto dal contratto collettivo nazionale di lavoro e dall'ordinamento professionale, perseguendo le finalità del miglioramento della funzionalità degli uffici, dell'accrescimento dell'efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa e della gestione delle risorse, e attraverso il riconoscimento della professionalità e della qualità delle prestazioni lavorative individuali.

2) Trova applicazione la dinamica dei contratti di lavoro del comparto degli enti locali.

3) Alle finalità previste dal comma 1 sono correlati adeguati e organici interventi formativi, sulla base di programmi pluriennali formulati e finanziati dal Comune nel rispetto delle relazioni sindacali.

ART. 55

Stato giuridico e trattamento economico del personale

1) Lo stato giuridico ed il trattamento economico del personale dipendente del Comune sono disciplinati dai contratti collettivi nazionali di lavoro.

ART. 56

Incarichi esterni

1) La copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, ove individuati può avvenire mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente e con deliberazione motivata, di diritto privato, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire.

2) Il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi stabilisce i limiti, i criteri e le modalità con cui possono essere stipulati, al di fuori della dotazione organica, solo in assenza di professionalità analoghe presenti all'interno dell'ente, contratti a tempo determinati di dirigenti, alte specializzazioni o funzionari dell'area direttiva, fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire. I contratti di cui al presente comma non possono avere durata superiore al mandato elettivo del Sindaco in carica. Il trattamento economico, equivalente a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali, può essere integrato, con provvedimento motivato dalla giunta, da una indennità ad personam, commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali e culturali, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali. Il trattamento economico e l'eventuale indennità ad personam sono definiti in stretta correlazione con il bilancio del Comune e non vanno imputati al costo contrattuale e del personale. Il contratto a tempo determinato è risolto di diritto nel caso in cui il Comune dichiari il dissesto o venga a trovarsi nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'articolo 45 del decreto legislativo 30 dicembre 1992 n.504 e successive modificazioni.

3) Gli incarichi apicali sono conferiti a tempo determinato, con provvedimento motivato e con le modalità fissate dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, secondo criteri di competenza professionale, in relazione agli obiettivi indicati nel programma amministrativo del Sindaco e sono revocati in caso di inosservanza delle direttive del Sindaco, della Giunta o dell'assessore di riferimento, o in caso di mancato raggiungimento al termine di ciascun anno finanziario degli obiettivi loro assegnati nel piano esecutivo di gestione previsto all'articolo 11 del decreto legislativo 25 febbraio 1995, n. 77, e successive modificazioni, o per responsabilità particolarmente grave o reiterata e negli altri casi disciplinati dal decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, e dai contratti collettivi di lavoro. L'attribuzione degli incarichi può prescindere dalla precedente assegnazione di funzioni di direzione a seguito di concorsi.

CAPO II

SEGRETARIO COMUNALE – VICE SEGRETARIO

ART. 57

Segretario comunale – Direttore generale

1) Lo stato giuridico, il trattamento economico e le funzioni del Segretario comunale sono disciplinati dalla legge.

2) Il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, nel rispetto delle norme di legge, disciplina l'esercizio delle funzioni del Segretario comunale.

3) Al Segretario comunale possono essere conferite, dal Sindaco, le funzioni di Direttore generale ai sensi di quanto previsto dall'art. 51-bis della legge n. 142/1990, inserito dall'art. 6, comma 10, della legge n. 127/1997.

4) Nel caso di conferimento delle funzioni di Direttore generale, al Segretario Comunale spettano i compiti previsti dall'art. 51-bis della legge n. 142/1990, aggiunto dall'art. 6, comma 10, della legge 15 maggio

1997, n. 127. Allo stesso viene corrisposta una indennità di direzione determinata dal Sindaco con il provvedimento di conferimento dell'incarico.

5) In relazione al combinato disposto dell'art. 51, comma 3-bis, della legge 8 giugno 1990, n. 142, come modificato dall'art. 2, comma 13, della legge 16 giugno 1998, n. 191, e 17, comma 68, lettera c), della legge 15 maggio 1997, n. 127, è data facoltà al Sindaco di attribuire al Segretario comunale le funzioni di cui all'art. 51, c. 3, della citata legge n. 142/1990.

ART. 58

Vice Segretario comunale

1) Il regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici e la dotazione organica del personale potranno prevedere un posto di Vice – Segretario, avente funzioni vicarie e in possesso di laurea in giurisprudenza o lauree equipollenti.

ART. 59

Responsabili degli uffici e dei servizi

1) Spetta ai responsabili degli uffici e dei servizi la direzione dei medesimi secondo i criteri e le norme dettati dai regolamenti che si uniformano al principio per cui i poteri di indirizzo e di controllo spettano agli organi elettivi mentre la gestione amministrativa è attribuita al personale dipendente.

2) Spettano ai responsabili tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, che la legge espressamente non riserva agli organi di governo dell'ente. Sono ad essi attribuiti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dai regolamenti dell'ente:

- a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso,
- b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso;
- c) la stipulazione dei contratti;
- d) gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa assunzione di impegni di spesa;
- e) gli atti di amministrazione e gestione del personale;
- f) i provvedimenti di autorizzazione, concessione o analoghi, il cui rilascio presupponga accertamenti e valutazioni, anche di natura discrezionale, nel rispetto di criteri predeterminati dalla legge, dai regolamenti da atti generali di indirizzo, ivi comprese le autorizzazioni e le concessioni edilizie;
- g) tutti i provvedimenti di sospensione dei lavori, abbattimento e riduzione in pristino di competenza comunale, nonché i poteri di vigilanza edilizia e di irrogazione delle sanzioni amministrative previste dalla vigente legislazione statale e regionale in materia di prevenzione e repressione dell'abusivismo edilizio e paesaggistico – ambientale;
- h) le attestazioni, certificazioni, comunicazioni, diffide, verbali, autenticazioni, legalizzazioni ed ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza;
- i) gli atti ad essi attribuiti dai regolamenti o, in base a questi, delegati dal Sindaco.
- l) l'adozione di tutte le ordinanze, con esclusione di quelle di carattere contingibile e urgente sulle materie indicate dall'art. 38 della legge . 142/1990;
- m) l'emissione dei provvedimenti in materia di occupazione d'urgenza e di espropriazioni che la legge genericamente assegna alla competenza del comune.

3) I responsabili dei servizi rispondono direttamente, in relazione agli obiettivi dell'ente, della correttezza amministrativa e dell'efficienza della gestione.

4) Le funzioni di cui al presente articolo, possono essere attribuite, con provvedimento motivato del Sindaco, ai responsabili degli uffici e dei servizi, indipendentemente della loro posizione funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione.

ART. 60

Avocazione

1) Il Sindaco non può revocare, riformare, o riservare o avocare a sé o altrimenti adottare provvedimenti o atti di competenza dei responsabili dei servizi. In caso di inerzia o ritardo, il Sindaco può fissare un termine perentorio entro il quale il responsabile deve adottare gli atti o i provvedimenti. Qualora l'inerzia perman-

ga, il Sindaco può attribuire la competenza al Segretario comunale o ad altro dipendente con funzioni apicali.

ART. 61

Ufficio di Staff

- 1) La Giunta comunale può disporre la costituzione di un ufficio posto alla diretta dipendenza del Sindaco, della Giunta, degli Assessori, per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo loro attribuite dalla legge.
- 2) I collaboratori inseriti in detto ufficio, se dipendenti da una pubblica amministrazione sono collocati in aspettativa senza assegni. Con provvedimento motivato dalla Giunta, al detto personale il trattamento economico accessorio previsto dai contratti collettivi può essere costituito da un unico emolumento comprensivo dei compensi per il lavoro straordinario, per la produttività collettiva e per la qualità della prestazione individuale.

ART. 62

Ufficio per la gestione del contenzioso del lavoro

- 1) Ai sensi dell'art. 12-bis del D.Lgs. 3 febbraio 1993, n. 29, introdotto dall'art. 7 del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 80, il Comune provvede, con il regolamento, ad organizzare la gestione del contenzioso del lavoro, anche creando un apposito ufficio in modo da assicurare l'efficace svolgimento di tutte le attività stragiudiziali e giudiziali inerenti le controversie.
- 2) L'ufficio di cui al comma 1 può essere istituito, mediante convenzione, in forma associata e coordinata con altri enti locali.

ART. 63

Modifiche dello Statuto

- 1) Le modifiche dello statuto sono deliberate dal Consiglio comunale con il voto favorevole dei due terzi dei consiglieri assegnati. Qualora tale maggioranza non venga raggiunta, la votazione è ripetuta in successive sedute da tenersi entro trenta giorni e le modifiche sono approvate se la relativa deliberazione ottiene, per due volte, il voto favorevole della maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati
- 2) Nella stessa seduta può avere luogo una sola votazione.
- 3) L'entrata in vigore di nuove leggi che enunciano principi che costituiscono limiti inderogabili per l'autonomia normativa dei comuni e delle province, abroga le norme statutarie con esse incompatibili. I Consigli comunali adeguano gli statuti entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore delle leggi suddette.

ART. 64

Entrata in Vigore

- 1) Dopo l'espletamento del controllo da parte del competente Organo Regionale, il presente Statuto è pubblicato:
 - a) all'Albo Pretorio del Comune per trenta (30) giorni consecutivi, trascorsi i quali entra in vigore, e
 - b) nel Bollettino Ufficiale della Regione.
- 2) Lo Statuto, inoltre, è inviato al Ministero dell'Interno per essere inserito nella Raccolta Ufficiale degli Statuti.

* * * * *