



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

DIREZIONE CENTRALE DELLA FINANZA LOCALE

OSSERVATORIO SULLA FINANZA E LA CONTABILITÀ DEGLI ENTI LOCALI

Il giorno 28 marzo 2019 alle ore 11,00, nella sala riunioni della Finanza locale, presso il Ministero dell'Interno, si è riunito, a seguito di formale convocazione, l'Osservatorio per la finanza e contabilità degli Enti locali, di cui all'art.154 del TUEL, per la trattazione degli argomenti di seguito indicati:

1. Atto di indirizzo su società in house e requisito dell'attività prevalente nei confronti degli enti soci pubblici. (relatore Caleo);
2. Atto di indirizzo di proposta normativa ed interpretativa sul testo unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con D.Lgs. n.175/2016. (relatore Di Russo);
3. Ipotesi di monitoraggio sul bilancio stabilmente riequilibrato. (relatore Valentino);
4. Proposte di modifiche al Tuel in materia di Tesoreria. (relatore Bellesia);
5. Gli esiti dei controlli svolti dall'Ispettorato generale di finanza presso i comuni attraverso i servizi ispettivi (relatore Passerini);
6. Atto di indirizzo sulla conferibilità a soggetti in quiescenza di incarichi in organi amministrativi o di controllo in società a partecipazione pubblica (relatore Di Russo).

Sono presenti i componenti i di cui al foglio firma in data odierna.

Sul primo punto all'ordine del giorno, udita la relazione del dott. Caleo, l'Assemblea, all'unanimità, approva l'atto di indirizzo ex art. 154, comma 2, del TUEL riguardo alle società in house ed al requisito dell'attività prevalente nei confronti degli enti soci pubblici.

Sul secondo argomento iscritto all'ordine del giorno, relativo alla proposta di atto di indirizzo di proposta normativa ed interpretativa su tre specifici aspetti attinenti alla materia trattata dal testo unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con D.Lgs. n.175/2016, relazione il dott. Di Russo.

Udita l'esauritiva relazione, il Presidente osserva che sull'argomento concernente i criteri per la individuazione della condizione di società a controllo pubblico secondo le disposizioni del TUSP, la proposta di atto di indirizzo interpretativo individua una soluzione, conforme alla recentissima giurisprudenza del Consiglio di Stato ma che non è allineata agli indirizzi espressi in materia sia da alcune pronunce della giurisprudenza contabile, sia da altri indirizzi adottati dalla struttura di monitoraggio ex art. 15 TUSP. La circostanza, quindi, che la tematica in discussione si intrecci con le competenze della Struttura di monitoraggio e controllo sulle partecipazioni pubbliche, istituito presso il MEF rende opportuno, al fine di evitare disomogeneità interpretative di proporre di concertare il contenuto dell'adottando atto di indirizzo con la detta struttura.

Sugli altri due punti oggetto della relazione del dott. Di Russo esitati in atti di indirizzo al legislatore l'Osservatorio concorda ed approva.

Dopo ampia discussione, l'Assemblea decide di trasmettere la proposta iscritta al punto 2 dell'ordine del giorno, nella parte dal contenuto interpretativo, alla Struttura di monitoraggio ex art.15 D.Lgs.n.175/2016.

Il dott. Di Russo illustra poi il sesto argomento iscritto all'ordine del giorno relativo all'atto di indirizzo sulla conferibilità a soggetti in quiescenza di incarichi in organi amministrativi o di controllo in società a partecipazione pubblica.

Udita la relazione del dott. Di Russo, l'Assemblea all'unanimità approva la proposta in esame e ne dispone la trasmissione alla Struttura di monitoraggio.

Sul terzo punto all'ordine del giorno, prende la parola la dott.ssa Valentino che illustra la proposta normativa relativa all'ipotesi di monitoraggio sull'attuazione delle prescrizioni dettate a supporto del bilancio stabilmente riequilibrato e della corretta attuazione dello stesso percorso di stabile riequilibrio. Sul punto è intervenuto il Prof Delfino che ha proposto un allargamento dell'oggetto dell'atto di indirizzo in modo da fare chiarezza anche su alcuni aspetti della procedura di riequilibrio finanziario. Sulla proposta di Delfino, il Presidente si è riservato una riflessione ai fini di una rielaborazione dell'atto di indirizzo che poi sarà portato alla consultazione per via telematica dei componenti dell'osservatorio.

Sul quarto punto iscritto all'ordine del giorno, il dott. Bellesia illustra la proposta di modifiche al Tuel in materia di servizio di tesoreria. Dopo l'analitica illustrazione dell'articolato e dopo i vari interventi dei componenti il tavolo dell'osservatorio vengono accolte alcune proposte emendative e

si formalizza l'invito a presentare al più presto le altre solo annunciate durante la riunione. Il Presidente propone di approvare la proposta in esame, con l'intesa che il dott. Bellesia curerà il coordinamento del testo definitivo, una volta che saranno pervenute le proposte emendative approvate. L'Assemblea all'unanimità approva la proposta.

Sul quinto punto all'ordine del giorno relativo agli esiti dei controlli svolti dall'Ispettorato generale di finanza presso i comuni attraverso i servizi ispettivi, riferisce il dott. Passerini.

La seduta termina alle ore 13.30.