



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Pec: autonomie.controllosugliorgani@pec.interno.it

Class: 15900
Circ. n. 51/2024

Roma, (data del protocollo)

AI PREFETTI DELLA REPUBBLICA LORO SEDI

AI COMMISSARI DEL GOVERNO PER LE PROVINCE
DI TRENTO E BOLZANO

AL PRESIDENTE DELLA REGIONE AUTONOMA
VALLE D'AOSTA - Servizi di Prefettura AOSTA

AL COMMISSARIO DEL GOVERNO NELLA REGIONE
FRIULI VENEZIA GIULIA TRIESTE

AL RAPPRESENTANTE DEL GOVERNO NELLA
REGIONE SARDEGNA CAGLIARI

e per conoscenza
AL GABINETTO DEL MINISTRO SEDE

Oggetto: Impiego di personale ai sensi dell'art. 145 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Gestione straordinaria).

L'articolo 145 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 prevede che, al fine di assicurare il regolare funzionamento dei servizi degli enti i cui consigli sono stati sciolti, ai sensi dell'art. 143 del medesimo decreto legislativo, il Prefetto, su richiesta della Commissione straordinaria, può disporre, anche in deroga alle norme vigenti, l'assegnazione in via temporanea -



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Pec: autonomie.controllosugliorgani@pec.interno.it

in posizione di comando o distacco - di personale amministrativo e tecnico appartenente ad amministrazioni ed enti pubblici, previa intesa con gli stessi, anche in posizione di sovraordinazione. A detto personale, sulla base di quanto previsto dal citato art. 145, spetta un compenso mensile lordo proporzionato alle prestazioni da rendere, stabilito dal prefetto in misura non superiore al 50% del compenso spettante a ciascuno dei componenti della commissione straordinaria, nonché, ove dovuto, il trattamento economico di missione stabilito dalla legge per i dipendenti dello Stato, in relazione alla qualifica funzionale posseduta nell'amministrazione di appartenenza.

La *ratio* della disposizione in argomento si rinviene nella necessità di tutelare l'interesse specifico al corretto funzionamento dell'ente locale interessato e, conseguentemente, di garantire il regolare svolgimento delle funzioni amministrative e dei servizi.

E', pertanto, necessario assicurare all'amministrazione locale un adeguato strumento operativo che consenta di restituire ai servizi erogati livelli di funzionalità rispondenti agli interessi generali della collettività. In tale ottica, quindi, rileva l'esigenza di rafforzamento, pure temporaneo, dell'organico, anche per scongiurare diffuse situazioni di "paralisi" dell'attività amministrativa dell'ente connesse, tra l'altro, alle difficoltà di avviare e/o portare a compimento interventi indispensabili, nonché di rimuovere forme di disservizio che incidono sui servizi resi.

Tanto premesso, va evidenziato che la concreta applicazione della disposizione in esame ha fatto emergere talune criticità legate, in particolare, all'esigenza di dare immediata attuazione agli indirizzi dettati dalla Commissione straordinaria, nonché in merito all'utilizzo del cennato personale nell'ambito della struttura comunale.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Pec: autonomie.controllosugliorgani@pec.interno.it

Si ritiene quindi opportuno precisare che al personale di cui all'art. 145 TUOEL potranno essere attribuite specifiche attività **con conseguente potere di firma**.

Si precisa che l'attribuzione di funzioni gestionali al personale sovraordinato presuppone il possesso, da parte di quest'ultimo, dei requisiti richiesti per assolvere alle attribuzioni conferite, nonché il possesso di idonee professionalità e capacità, sempre in linea con le competenze da assegnare.

Il tenore letterale della norma straordinaria e derogatoria prevista dal legislatore - che consente il ricorso al suddetto personale allorquando "sussiste la necessità di assicurare il regolare funzionamento dei servizi degli enti nei cui confronti è stato disposto lo scioglimento .." - induce quindi a ritenere che il poter attribuire al personale assegnato ai sensi dell'art. 145 TUOEL anche il menzionato potere di firma sia coerente proprio con l'esigenza di fronteggiare le situazioni di eccezionale disfunzione organizzativa, in grado di paralizzare o, addirittura, compromettere l'azione amministrativa della commissione stessa, a scapito, peraltro, della pubblica collettività che esige giustamente la fruizione dei servizi essenziali.

Inoltre, nel rispetto dei principi di adeguatezza e proporzionalità della retribuzione richiamati dallo stesso art. 145 TUOEL, ai fini della quantificazione dell'indennità da corrispondere - che comunque, come sopra evidenziato, non potrà essere determinata in misura superiore al 50% del compenso spettante a ciascuno dei componenti della commissione straordinaria - le SS.LL. vorranno valorizzare, quale criterio di riferimento prioritario, quello delle maggiori responsabilità derivanti dall'affidamento di specifiche attività che tale personale curerà a supporto dell'amministrazione straordinaria.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Pec: autonomie.controllosugliorgani@pec.interno.it

Al fine di agevolare il procedimento di individuazione del personale da affiancare alla Commissione straordinaria, caratterizzato da una particolare complessità procedurale, si ritiene opportuno che ciascuna Prefettura verifichi la perdurante disponibilità di personale proveniente da pubbliche amministrazioni, tuttora in servizio, che già in passato ha collaborato con gli organi di gestione straordinaria e/o di altri funzionari in possesso dei richiesti requisiti di professionalità, che abbiano manifestato la propria disponibilità, previa autorizzazione, in ogni caso, dei rispettivi enti di appartenenza.

Il costante monitoraggio di tali risorse consentirà di assicurare più celermente un'adeguata struttura di supporto alle commissioni straordinarie per intraprendere il piano degli interventi necessari al ripristino della legalità nell'azione amministrativa.

Nel confidare in una puntuale attuazione delle indicazioni fornite, codeste Prefetture vorranno notiziare questo Dipartimento in relazione alle iniziative intraprese.

IL CAPO DIPARTIMENTO
Palomba